



Precisions en relació a la convocatòria per atorgar la concessió administrativa per a l'activitat de producció elèctrica i l'ús dels recursos associats a la central hidroelèctrica de Tristaina Rialb-El Serrat (2001)

Mitjançant edicte del 12-1-2022, el Govern va acordar l'obertura de la convocatòria per atorgar la concessió administrativa per a l'activitat de producció elèctrica i l'ús dels recursos associats a la central hidroelèctrica de Tristaina Rialb-El Serrat (2001).

Arran de diverses consultes efectuades prop de l'Oficina de l'energia i del canvi climàtic, convé aclarir i precisar diversos extrems de la convocatòria.

Aquest document queda integrat de ple dret a les bases de convocatòria de referència, i les precisions objecte del present document, seran incorporades en el contracte que s'estableixi amb el concessionari.

En aquest sentit, caldrà incorporar-lo junt amb el plec de bases en la documentació prevista a l'article 4.3.A, en relació al contingut del sobre A (documentació administrativa), signant-lo i rubricant-lo a cada pàgina, amb menció "llegit i aprovat" a la darrera pàgina.

1. Objecte de la convocatòria

L'objecte de la convocatòria és la concessió de l'activitat de producció d'energia elèctrica, sobre la base de l'aprofitament dels recursos hídrics dels rius de Tristaina i de Rialb. La solució base fa viable aquest aprofitament amb la posada disposició del sòl necessari a la construcció d'una infraestructura hidroelèctrica que aprofita els recursos esmentats.

2. Proposta base i propostes variants

La presentació d'una solució "base" és facultativa. És possible presentar únicament una proposta "variant" -o diverses-, sense presentar una proposta "base".

El procediment de puntuació queda establert a l'article 5.3 del Plec de bases. Aquest article, no privilegia les solucions base per sobre de les solucions variants. Així doncs, en l'examen i valoració de les propostes, no tenen preferència les que es refereixen a la solució "base", per sobre de les solucions "variants". Ara bé, tal i com estableixen els documents reguladors de la convocatòria, les solucions variants han de millorar i optimitzar la solució "base".

El criteri relatiu al preu mínim de referència no s'aplica a les solucions variant, quin objectiu és justament el d'optimitzar la solució base fixada pel PSIE, en aspectes com ara, el preu de venda de l'energia. Els promotors que presentin solucions variants hauran de justificar en què les seves solucions optimitzen i/o milloren la solució base definida pel Pla sectorial d'infraestructures energètiques (PSIE).

A efectes de les bases de la present convocatòria es consideraran solucions variants totes aquelles propostes que modifiquin els emplaçaments, el traçat o la potència previstes per la solució base publicada al Pla Sectorial d'Infraestructures Energètiques, i que optimitzin o millorin algun dels aspectes, així com el preu de venda mínim establert.

Sobre aquest extrem, convé precisar que l'objecte de la convocatòria és la concessió de l'activitat de producció d'energia elèctrica, sobre la base de l'aprofitament dels recursos hídrics dels rius de Tristaina i de Rialb. Sobre aquesta base, és a dir, l'aprofitament dels recursos hídrics dels rius de Tristaina i de Rialb, es poden considerar aprofitaments complementaris i punts de captació diferents

dels que figuren al Pla sectorial d'infraestructures energètiques, i que constitueixen la solució base de la convocatòria, sense perjudici de l'objecte de la convocatòria. Els requisits d'ordre tècnic, com ara els criteris genèrics sobre el cabal ecològic (20%-40% dels cabals interanuals), s'hauran de considerar als nous punts de captació -si en hi hagués-. Convé però recordar, que la proposta guanyadora s'haurà de sotmetre igualment als tràmits escaients que li permetin obtenir les autoritzacions necessàries. Entre aquests tràmits hi figura el tràmit relatiu a la llicència d'obres amb la corresponent avaluació d'impacte ambiental (AIA). Aquesta AIA haurà d'obtenir informe favorable per part del Ministeri competent.

Convé igualment precisar que la millora del preu de venda mínim establert no és una condició exigible. Ara bé, d'acord a l'article 13 de Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa, "les inversions en generació que obtinguin una concessió administrativa segons el procediment establert en aquest Reglament s'han de retribuir segons el preu fixat en el moment de la inscripció definitiva al Registre (...)". Així, a igualtat de producció, una millora o optimització que aconsegueixi una reducció dels costos d'inversió, ha d'anar en conseqüència acompanyada d'una millora del preu de venda de l'energia elèctrica. Aquesta millora, tot i millorar eventualment l'equivalent en la seva solució base, no forçosament s'ha de situar per sota del preu mínim fixat, doncs la convocatòria estableix una forquilla de preus de referència per a la solució base. Ara bé, no s'entendria una solució que millorés o optimitzés la solució base, i que resultés més costosa que el preu màxim establert a la convocatòria (que per altra banda, ja atorgaria a la proposta, la condició de no admissible al procés de valoració). En definitiva, d'acord a l'article 4.4.B. del plec de bases de la convocatòria, tot i no ser una condició exigible, les solucions variants que millorin o optimitzin el preu mínim, hauran d'aportar les justificacions corresponents.

3. Valoració de les propostes, punutació

D'acord a l'article 21.3 de la Llei de la Contractació Pública, l'Article 5.3 del plec de bases de la convocatòria explicita els criteris bàsics que seran considerats a l'hora de valorar les propostes. En concret, la qualitat i viabilitat de les propostes s'avalua sobre 100 punts en base a la suma de la valoració individual de la proposta econòmica global (E_g) i la proposta tècnica de la solució (T), d'acord a l'expressió següent:

$$\text{Qualitat i viabilitat de la proposta} = (e_{\text{promotor}} + e_{\text{solució}}) + T = E_g + T$$

on,

e_{promotor} correspon a la solvència econòmica i financera del promotor

$e_{\text{solució}}$ correspon a la proposta econòmica de la solució

i, T correspon a la qualificació de la proposta tècnica.

La proposta econòmica global (E_g) correspon a la suma de les valoracions de l'estudi de solvència econòmica i financera del promotor (e_{promotor}) i de la proposta econòmica de la solució ($e_{\text{solució}}$).

Per avaluar la solvència econòmica i financera del promotor (e_{promotor}), qualificació (de 0 a 25 punts), es considera el document E de l'article 4.3. Contingut del sobre A (documentació administrativa) del plec de bases de la convocatòria.

Per avaluar de la proposta econòmica de la solució ($e_{\text{solució}}$), qualificació (de 0 a 25 punts), es considera el document A de l'article 4.4. Contingut del sobre B (propostes econòmiques i tècniques) del plec de bases de la convocatòria.

Per avaluar de la proposta tècnica de la solució (T), qualificació (de 0 a 50 punts), es considera el document B de l'article 4.4. Contingut del sobre B (propostes econòmiques i tècniques) del plec de bases de la convocatòria.

L'avaluació de la qualitat i viabilitat de les propostes resulta en una de les dues opcions: APTA / NO APTA. Per a ser considerades APTES les propostes han de complir necessàriament els següents requisits:

- obtenir un mínim de 60 punts sobre 100 en la valoració global de la qualitat i la viabilitat de la proposta;
- obtenir, com a mínim, la meitat de punts possibles en cadascuna de les components que es valoren: (1) Estudi de solvència econòmica i financera del promotor, (2) Proposta econòmica de la solució i (3) Proposta tècnica de la solució.

La sistemàtica de resolució de la convocatòria incorpora una fase inicial de valoració de les propostes. Aquesta fase inicial, condueix a l'atorgament de la condició de APTA o NO APTA a les diferents propostes (Article 5.3 Valoració de les ofertes, del plec de bases de la convocatòria). En la següent i darrera fase, en la qual es consideren únicament les propostes APTES, el preu de venda de l'energia elèctrica proposat és l'únic element que s'entra a valorar. S'està doncs en un context de subhasta, en el que la proposta guanyadora serà la que, d'aquelles considerades com a APTES, hagi proposat el preu de venda més baix, sense perjudici de que a igualtat de preu, resulta guanyadora la de més potència; i, a igualtat de potència la de més producció anual; i, subsidiàriament, la primera per ordre cronològic de sol·licitud (article 7.6 del Reglament de referència).

4. Compra d'energia elèctrica i compensació

L'article 14 del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022) preveu, en el cas que la connexió de l'energia produïda no sigui a la xarxa de FEDA, un sistema de compra per part de les entitats distribuïdores segons el qual és FEDA qui compra l'energia al productor/concessionari i la revén a l'empresa distribuïdora. L'entitat productora compensa a l'empresa distribuïdora dels costos de connexió i altres. Aquest reglament, també indica que no és aplicable allò que disposa l'article 19.5 del Reglament de la generació d'energia elèctrica.

En el mateix sentit, la Llei 5/2016, del 10 de març, que regula l'ens públic Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA) i el règim de les activitats dels sectors elèctric, del fred i de la calor, preveu en el seu article 17.3, que els titulars de concessions de producció d'energia elèctrica, de cogeneració o de trigeneració haurien de cedir totalment la seva producció a FEDA, el que recolza el sistema previst en el Reglament de 12 de gener de 2022.

Aquest règim, el de les concessions definides per la Llei 5/2016, és el que regula la present convocatòria, i no s'ha de confondre amb el règim d'excepció que regula la Llei 21/2018 en el seu article 20, i que res té a veure amb la present convocatòria.

L'energia elèctrica produïda per la futura concessionària és venuda a FEDA, que l'adquireix d'acord a les condicions de la convocatòria i del Reglament regulador. Al seu torn, FEDA ven l'energia elèctrica a l'entitat distribuïdora al preu establert pel Decret vigent de tarifes elèctriques. L'article 19 de Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022) n'estableix les condicions.

La futura concessionària haurà de compensar a l'entitat distribuïdora d'acord a les previsions de l'article 14.2 del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022). D'acord a la disposició transitòria única del Reglament esmentat, fins que el Decret de tarifes elèctriques i serveis afins no publiqui l'import unitari previst a l'Article 14 d'aquest Reglament, es fixa aquest import unitari en 2 €/kW/any.

5. Revisió del preu de venda de l'energia elèctrica

L'article 13.3 del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022) preveu que "...per cada un dels anys

posteriors es revisa una part del preu, expressada en forma de percentatges màxims següents, que varien en funció de la tecnologia de producció: a) 25% en instal·lacions hidroelèctriques...” i aquesta revisió es fa en funció de l'IPC.

La finalitat de la previsió és aplicar sobre el 25% del preu de venda proposat, la revisió en base a l'IPC de l'any precedent, sense perjudici de les previsions reglamentàries.

Cert és, que l'IPC pot resultar negatiu, i convé doncs saber com es gestionarà aquesta situació en el desenvolupament de la concessió. El Govern adjudica la concessió a la proposta que resulti la millor dient, d'acord als criteris fixats per la convocatòria. Ara bé, el Govern no assumeix cap relació de compra-venda amb l'adjudicatari (article 10.2.b del Reglament de referència): *el contracte estàndard de compravenda d'energia que es detalla a l'annex III d'aquest Reglament, amb el compromís de vendre a FEDA la totalitat de l'energia produïda, (...).* A banda de les previsions del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022, del 12-1-2022), la regularització de l'IPC s'efectuarà d'acord a les regles que regeixin a Forces Elèctriques d'Andorra (FEDA). En concret, en el moment de la consulta, FEDA segueix allò previst per les disposicions de la Llei del pressupost general de l'Estat, i preveu en concret per l'any 2022 (article 26): *si l'índex de preus de consum (IPC) fos negatiu, s'hauria de prendre com a valor de referència per a l'any 2021 el 0% pel que fa a l'aplicació dels articles de la Llei.*

6. Final de la concessió i reversió dels actius

El Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022) preveu en el seu article 23.7 que *“Amb l'extinció de la concessió, sempre que així s'hagi previst en les bases de la convocatòria, els actius de la instal·lació reverteixen a l'Administració...”*.

La Llei de la contractació pública en el seu article 41.3 estableix que *“3.- En acabar el termini contractual o les pròrrogues el servei reverteix a l'Administració les obres i les instal·lacions en estat de conservació adequat, sense dret a indemnització, llevat de clàusula en contra continguda en el contracte”*.

Per clarificar els supòsits en els quals, el concessionari haurà de fer front al desmantellament de les instal·lacions i al retorn del terreny al seu estat inicial, convé considerar si la reversió a l'Administració és possible al final de la concessió.

Efectivament, la Llei de la contractació pública en el seu article 41.3 estableix que *“3.- En acabar el termini contractual o les pròrrogues el servei reverteix a l'Administració les obres i les instal·lacions en estat de conservació adequat, sense dret a indemnització, llevat de clàusula en contra continguda en el contracte”*. Alhora, l'article 23.8 del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022), preveu que l'Administració succeeix al concessionari en els seus drets sobre l'ús dels terrenys privats en els supòsits de reversió a què fa referència l'apartat anterior, sempre que aquests drets perdurin una vegada extingida la concessió. En cas contrari, cal obligatòriament que el concessionari desmantelli les instal·lacions i el retorn del terreny al seu estat inicial llevat acord entre les parts afectades.

En aquest sentit, convé considerar tres supòsits bàsics:

- **(1)** si els terrenys ocupats pels elements de la concessió són públics, i per tant, han estat cedits pel Comú al Govern en virtut de les previsions de la Llei qualificada de delimitació de competències dels comuns (article 4) i de la Llei general d'ordenació del territori i urbanisme (articles 33 i 64bis), els drets perduren una vegada extingida la concessió, i per tant, l'Administració pot succeir al concessionari.
- **(2)** si els terrenys ocupats per algun element de la concessió són de titularitat privada, convé referir-se als pactes entre promotor i propietari dels terrenys, en relació a la possibilitat que l'Administració pugui subrogar el contracte de referència, d'una banda, i que, d'altra banda, la durada prevista més enllà de la durada acordada entre ells per a donar resposta a les

obligacions del concessionari, permetin a l'Administració, a través dels beneficis nets que pugui obtenir pel funcionament de la instal·lació durant la vigència del contracte subrogat, fer front als costos de desmantellament i restitució de l'emplaçament de l'activitat a la situació de partida. Aquest plantejament permet considerar que els drets perduren una vegada extingida la concessió, i per tant, l'Administració pot succeir al concessionari.

- **(3)** altrament, si no es donen suficients garanties en el sentit exposat, el concessionari és responsable del desmantellament de les instal·lacions, i de la restitució de l'emplaçament de l'activitat a la situació de partida, al final de la concessió.

Quan, a l'extinció de la concessió, la totalitat dels terrenys ocupats per algun element de la instal·lació permeti continuar amb l'activitat objecte de la present convocatòria -sense perjudici del punt **(2)** anterior-, s'entén que l'Administració pot succeir al concessionari. Altrament, s'entén que l'Administració no pot succeir al concessionari, el que implica forçosament que el concessionari ha de provisionar i internalitzar els costos de desmantellament de les instal·lacions i de retorn del terreny al seu estat inicial. En aquest cas, el concessionari justifica aquest extrem a l'hora de justificar la seva proposta econòmica.

En les seves propostes, els promotors detallen els costos considerats per al desmantellament de les instal·lacions, i la restitució de l'emplaçament de l'activitat a la situació de partida, al final de la concessió. Aquests costos, si existeixen d'acord a allò exposat anteriorment, s'han d'internalitzar en el preu de venda de l'energia, proposat. Si en arribar al final de la concessió, l'Administració decidís no ordenar el desmantellament de les instal·lacions, i de la restitució de l'emplaçament de l'activitat a la situació de partida, el concessionari retornaria l'import de la provisió constituïda sobre la base dels ingressos per la venda d'energia elèctrica obtinguts durant la durada de la concessió, actualitzats a la data de finalització de la concessió, d'acord a l'índex general de preus al consum (IPC).

El desmantellament s'aplica al conjunt d'elements (obres, instal·lacions, etc.) que el promotor hagi hagut d'executar per a prestar l'activitat prevista. En aquest sentit, s'inclouen tant elements superficials, com soterrats, com aeris.

7. Rescat

L'article 23 del Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022), preveu diverses causes de resolució anticipada, entre les quals hi ha la causa lletra l) que és el rescat de la concessió.

L'article 23.3 i 23.4 del reglament esmentat, diferencia entre: si la resolució de la concessió és imputable a l'Administració (en que s'ha d'abonar al concessionari l'import de les inversions fetes, aplicant una amortització lineal i l'import dels danys ocasionats, inclosos els beneficis futurs no percebuts); si no li és imputable (s'ha d'abonar al concessionari el valor comptable no amortitzat de les inversions); i si la resolució és imputable al concessionari (que la indemnització dels danys i perjudicis causats és en aquest cas a favor de l'Administració).

Havent constatat contradicció entre les previsions de l'article 23 i de l'article 24, i compte tingut que aquesta contradicció constitueix una errata en el Reglament de l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim de concessió administrativa (Decret 12/2022 del 12 de gener del 2022), el Govern en la seva sessió del 23 de febrer de 2022, ha acordat deixar sense efecte l'article 24.3, deixant-lo sense contingut.

Andorra la Vella, 23 de febrer de 2022

Oficina de l'energia i del canvi climàtic

*Menció manuscrita
"llegit i aprovat" i
signatura*