

Altres disposicions

Decret 397/2021, del 30 de novembre del 2021

Decret 397/2021, del 30-11-2021 de noves mesures excepcionals per l'evolució de la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

Exposició de motius

La situació actual de la pandèmia, tant al Principat com a la resta de països del nostre entorn, evoluciona negativament i el creixement de l'índex de contagis dels darrers dies està comportant un augment dels ingressos hospitalaris. En aquest context, el Govern es veu empès a tornar a reforçar les mesures per mirar de contenir aquesta tendència.

La intervenció del Govern s'empara en les disposicions de la Llei general de sanitat, del 20 de març de 1989, i de la Llei 30/2018, del 6 de desembre, qualificada de seguretat pública, en els termes establerts per la Llei 19/2020, del 23 de desembre, que les va modificar.

Així, la mascareta torna a ser obligatòria en espais interiors d'ús públic i en espais exteriors urbans per a persones d'edat igual o superior a sis anys. D'altra banda, en la majoria d'activitats quotidianes els aforaments es tornen a reduir, i cal destacar sobretot que els establiments d'oci nocturn tornen a tancar, tot plegat per prevenir que la situació empitjori. L'ús del certificat COVID-19 de vacunació, de prova diagnòstica o de recuperació es manté per accedir a nombrosos establiments i esdeveniments i també serà exigible a les estacions d'esquí i camps de neu, que iniciaran l'activitat en breu, així com a les fires i mercats a l'aire lliure.

La situació també porta a insistir que cal fer teletreball sempre que la tipologia de l'activitat ho permeti.

Amb la voluntat d'afavorir la màxima claredat i respectar la seguretat jurídica, aquesta norma reprèn totes les mesures actuals per incloure-les en un sol text, s'hi incorporen els punts ja mencionats mitjançant les modificacions necessàries i es deroga el Decret 379/2021, del 24-11-2021.

Aquest Decret entra en vigor el dia 1 de desembre del 2021 i serà vigent fins al 9 de desembre següent, tot i que es pot prorrogar o modificar en funció de l'evolució de la pandèmia.

Per tot el que s'ha exposat, a proposta del ministre de Salut, el Govern, en la sessió del 30 de novembre del 2021, aprova aquest Decret amb el contingut següent:

Article 1. *Mesures de prevenció bàsiques*

1. L'ús de la mascareta és obligatori per a totes les persones d'edat igual o superior a sis anys en els termes establerts en aquest Decret.
2. Les mascaretes que es poden fer servir poden ser quirúrgiques, casolanes, higièniques o FFP2.
3. La utilització de la mascareta és obligatòria en espais tancats d'ús públic i en espais exteriors urbans.
4. Cal respectar una distància de seguretat d'1,5 metres entre persones no convivents.
5. Cal evitar les aglomeracions en tota situació o activitat.
6. Cal mantenir la higiene de mans abans i després de qualsevol activitat.
7. En qualsevol activitat no s'ha de compartir material si prèviament no s'ha netejat i desinfectat entre ús i ús.
8. Cal netejar i desinfectar els espais, les instal·lacions i els equipaments de manera freqüent.

9. En els espais interiors, s'ha de garantir la renovació de l'aire mitjançant ventilació natural o forçada. En cas que sigui amb ventilació natural, cal que cada hora es ventilin les instal·lacions durant quinze minuts, sense necessitat d'aturar l'activitat.
10. Es considera persona immunitzada la persona que compleix algun dels supòsits següents:
- a) Està vacunada contra la COVID-19 i han transcorregut catorze dies naturals des de la data d'administració de la darrera dosi de la pauta vacunal completa.
 - b) Ha passat la malaltia en un termini inferior a sis mesos.
 - c) Ha passat la malaltia, està vacunada contra la COVID-19 amb una dosi de la vacuna i han transcorregut catorze dies des que se li va administrar.

Article 2. Control d'accés amb certificats COVID-19

1. L'ús dels certificats COVID-19 de vacunació, de prova diagnòstica o de recuperació s'estableix com a obligatori per als usuaris o clients per accedir als establiments o esdeveniments que es detallen a continuació:
- a) Esdeveniments culturals i esportius en espais exteriors a partir de 500 persones en què el Ministeri de Salut determini, en funció del risc de l'activitat, la necessitat de la mesura, prèvia presentació d'un protocol específic lliurat als ministeris de Salut i de Cultura i Esports.
 - b) Esdeveniments, actes o agrupacions en espais interiors de més de vint persones.
 - c) Establiments amb activitat de restaurant, bar, cafeteria i establiments anàlegs, en espais interiors.
 - d) Activitats termals i balnearis.
 - e) Estacions d'esquí i camps de neu.
 - f) Instal·lacions culturals i esportives interiors (museus, cinemes, biblioteques i gimnasos, entre altres).
 - g) Sales de jocs recreatius, d'explotació de màquines recreatives i d'altres activitats relacionades amb els jocs d'atzar.
 - h) Perruqueries i centres d'estètica.
 - i) Allotjaments turístics.
 - j) Residències assistides sociosanitàries i llars residencials en els termes previstos en l'article 17.
 - k) Centres de dia i cases pairals en els termes previstos en els articles 18 i 19, respectivament.
 - l) Parcs infantils interiors, per a les persones a partir de setze anys d'edat.
 - m) Fires i mercats a l'aire lliure.
2. L'ús dels certificats COVID-19 de vacunació, de prova diagnòstica o de recuperació s'estableix com a opcional per accedir als establiments o esdeveniments que es detallen a continuació:
- a) Competicions esportives per als esportistes, en els termes previstos en l'article 5, apartat 2.
 - b) Esdeveniments, actes o agrupacions en espais interiors d'entre sis i vint persones.
3. Els establiments previstos en els apartats 1 i 2 han de fer públic, en un lloc visible abans de l'accés a l'interior de l'establiment, que duen a terme el control d'accés mitjançant certificats COVID-19. En el cas dels serveis contractats de forma anticipada, aquest requisit s'ha d'anunciar abans de formalitzar-se la contractació. D'igual manera, els organitzadors d'esdeveniments han d'indicar-ho abans de l'adquisició de les entrades i de l'accés a l'esdeveniment.
4. El personal dels establiments o els organitzadors dels esdeveniments indicats en els apartats 1 i 2 han de verificar mitjançant un control d'accés que els assistents disposen d'un certificat COVID-19 que acredita que compleixen una de les condicions següents:

a) Estar vacunats contra la COVID-19 i que hagin transcorregut catorze dies naturals des de la data d'administració de la darrera dosi de la pauta vacunal completa, o bé disposar dels certificats que acrediten que la persona ha passat la malaltia i està vacunada contra la COVID-19 amb una dosi de la vacuna i que han transcorregut catorze dies des que se li va administrar.

b) Haver passat la malaltia en un termini inferior a sis mesos.

c) Disposar d'una prova diagnòstica negativa de la infecció per SARS-CoV-2 (PCR o TMA feta en les 72 hores prèvies o test ràpid d'antigen fet en les 12 hores prèvies).

5. El control d'accés s'efectua a partir dels setze anys d'edat.

6. Per al control d'accés, el personal dels establiments o l'organitzador dels esdeveniments pot acceptar els certificats en format paper o digital. No s'ha de conservar còpia dels certificats.

7. El Decret 356/2021, del 10-11-2021, pel qual s'aprova el Reglament que regula la creació dels certificats digitals COVID-19 expedits per Andorra i l'acceptació de certificats COVID-19 emesos per tercers, estableix els requisits que han de complir els certificats COVID-19 acceptats a Andorra.

8. Per verificar la validesa dels certificats COVID-19, les autoritats competents o el personal dels establiments previstos en els apartats 1 i 2 i facultats per aplicar determinats controls d'accés poden fer un control d'identitat, per assegurar que les persones són les titulars dels certificats.

Article 3. Serveis de l'Administració general

1. La capacitat màxima al Servei de Tràmits de l'Administració general es limita a un 50%.

2. Per raons de servei públic, es pot requerir els serveis del personal de l'Administració per fer tasques prioritàries diferents a les pròpies del seu lloc de treball.

Article 4. Activitats físiques en gimnasos, centres esportius i altres espais similars

1. Les activitats dirigides en els gimnasos, centres esportius o altres espais similars han d'efectuar-se amb grups limitats a un màxim de sis persones en espais interiors i a un màxim de deu persones en espais exteriors. En el cas d'espais amb capacitat suficient, es poden fer diverses agrupacions, amb una separació de quatre metres entre grups.

2. En els gimnasos cal garantir el compliment de la distància de seguretat i un aforament del 50%.

Article 5. Mesures per a activitats esportives

1. Es passa a la fase 1-2, regulada al Pla de la pràctica esportiva federada, en relació amb la situació sanitària del país.

2. Per a les competicions esportives en espais interiors, els esportistes poden prescindir de l'ús de la mascareta si se'ls fa un control d'accés amb certificat COVID-19. En cas que l'organitzador decideixi no aplicar aquest control, els esportistes han de fer ús de la mascareta.

3. Per a les competicions esportives a l'interior, les instal·lacions no poden superar el 50% de la capacitat. La distància de seguretat entre l'espai on es competeix i la presència de públic no pot ser inferior a quatre metres.

4. Per a les competicions esportives a l'exterior, les instal·lacions poden permetre el 70% de la capacitat i cal fer ús de la mascareta en tot moment.

Article 6. Mesures per a les activitats termals i els balnearis

La capacitat màxima de les activitats termals i els balnearis es limita a un 50%.

Article 7. Mesures per als llocs de treball

1. Es prescriu la modalitat del teletreball sempre que la tipologia de l'activitat no requereixi la presència física del professional i tenint en compte l'article 30.6 de la Llei 31/2018, del 6 de desembre, de relacions laborals.

2. En els llocs de treball és obligatori l'ús de la mascareta.
3. S'han de prioritzar les reunions per mitjans telemàtics.
4. Les reunions de treball presencials no poden superar les sis persones.
5. Poden superar les sis persones les reunions que tenen caràcter institucional, notarial i judicial, així com les del personal dels centres sanitaris i sociosanitaris, les educatives, les formatives, les proves de selecció de personal actualment obertes de l'Administració pública que calgui dur a terme de manera presencial i les juntes de les comunitats de propietaris, com també les que disposin d'un protocol específic, sempre preservant rigorosament les mesures de prevenció previstes a l'article 1 i als protocols establerts per l'autoritat sanitària.
6. Les reunions presencials s'han d'efectuar preservant rigorosament les mesures de prevenció bàsiques previstes en l'article 1.

Article 8. *Mesures generals d'higiene i prevenció als establiments de restauració (restaurants, bars, cafeteries i establiments anàlegs)*

1. El nombre màxim de persones que es poden agrupar per taula als establiments de restauració en espais interiors és de sis, llevat que es tracti d'un nucli convivent superior, entenent que el nucli convivent està format pels progenitors i els seus fills i que conviu de manera habitual i permanent en un mateix habitatge.

El nombre de persones es pot incrementar fins a un màxim de deu als espais a l'aire lliure.

2. La distància entre taules, que s'ha de mesurar tenint en compte el respall de les cadires del voltant, ha de ser, com a mínim, d'un metre i mig; les pantalles de protecció a l'interior dels locals són només una mesura complementària.

3. L'establiment ha de calcular la capacitat màxima de clients a l'interior per garantir que es respecten les mesures de distanciament, i aquesta informació ha de constar, com a mínim, a l'entrada de l'establiment i en un lloc visible.

4. La utilització de la mascareta per part dels clients és obligatòria per a totes les persones d'edat igual o superior a sis anys fins al moment que els serveixin el menjar o la beguda, i se l'han de tornar a posar en els desplaçaments i entre serveis.

5. Es permet el bufet en la modalitat d'autoservei sempre que es controli l'accés a la zona i s'estableixi un circuit unidireccional senyalitzat per tal de garantir la distància de seguretat interpersonal, que hi hagi disponibilitat de gel hidroalcohòlic en diversos punts del circuit, que els estris d'autoservei es canviïn com a màxim cada 30 minuts, que es desinfectin sovint els punts de contacte de les màquines expenedores i que es faci una supervisió constant per part de l'establiment per organitzar els clients.

6. Amb la finalitat de mantenir la distància de seguretat entre persones, els clients no poden consumir drets, només asseguts.

7. Els locals i menjadors, així com els espais a l'aire lliure on s'ofereixin àpats destinats a celebracions com batejos, aniversaris, comunions, casaments i altres esdeveniments de caràcter social, poden acollir un nombre màxim de 30 persones en espais interiors i de 50 persones en espais a l'aire lliure. Els assistents a partir de vuit anys d'edat han de disposar del resultat negatiu d'una prova TRA duta a terme en un establiment sanitari autoritzat en un termini màxim de 12 hores prèvies o els efectuats en els cribratges escolars setmanals.

Article 9. *Mesures generals d'higiene i prevenció als establiments amb activitat de discoteca, sala de ball, pub o similars*

Es procedeix al tancament dels establiments autoritzats com a pubs, discoteques, sales de ball o similars per a l'exercici d'aquestes activitats.

Article 10. *Sales de jocs recreatius, d'explotació de màquines recreatives i d'altres activitats relacionades amb els jocs d'atzar*

Les sales de jocs recreatius, d'explotació de màquines recreatives i d'altres activitats relacionades amb els jocs d'atzar poden obrir amb una capacitat limitada al 50% de l'espai on es desenvolupa l'activitat.

Article 11. *Establiments comercials, fires i mercats*

1. La capacitat màxima dels establiments comercials amb concurrència pública és d'una persona per cada quatre metres quadrats.

2. En les fires i mercats a l'aire lliure, els organitzadors han de vetllar perquè l'aforament no superi el 70%.

Article 12. *Reunions de familiars i amics*

1. En trobades de familiars i amics el nombre màxim de persones que poden reunir-se és de sis a l'interior i de deu en espais exteriors, llevat que el nucli convivent sigui superior.

2. Es permeten les reunions al tanatori i a les sales de vetlla en agrupacions que no poden superar les sis persones. No pot coincidir més d'una agrupació al mateix temps.

3. En les celebracions religioses a l'interior l'aforament no pot superar el 50%.

Article 13. *Organització d'activitats culturals*

1. Les instal·lacions que acullen esdeveniments culturals no poden superar el 50% de la capacitat a l'interior i el 70% a l'exterior.

2. Les visites guiades han d'efectuar-se amb grups limitats a un màxim de sis persones en espais interiors i a un màxim de deu persones en espais exteriors. En el cas d'espais amb capacitat suficient, es poden fer diverses agrupacions, amb una separació de quatre metres entre grups.

Article 14. *Mesures per a escoles, universitats, centres d'ensenyament superior i activitats extraescolars*

1. L'ús de la mascareta és obligatori en els espais interiors i exteriors amb alumnes més grans de sis anys.

2. L'ús de la mascareta és obligatori per al personal en els espais interiors i exteriors. A maternal es recomana fer ús d'una mascareta FFP2.

3. Totes les activitats que fan els alumnes en els recintes escolars, tant a l'interior com a l'exterior, s'han fer sense barrejar unitats de convivència.

4. Se suspenen les activitats escolars fora dels recintes escolars que no estiguin relacionades amb l'educació física, que es farà únicament amb la unitat de convivència.

5. Se suspenen les activitats dels centres escolars que comportin una interacció entre les famílies i la unitat de convivència.

6. Les activitats extraescolars interiors i exteriors per als infants més grans de sis anys s'han de desenvolupar amb mascareta.

7. És obligatori l'ús de la mascareta en el transport escolar per a tots els grups d'edat.

Article 15. *Llars d'infants*

És obligatori l'ús de la mascareta en els espais interiors i exteriors per al personal de les llars d'infants. Per al personal en contacte estret amb els infants es recomana fer ús d'una mascareta FFP2.

Article 16. *Parcs infantils interiors*

1. Els parcs infantils interiors poden obrir entre les 7 i les 21 hores.

2. Els equipaments i les instal·lacions infantils en espais interiors han de disposar d'una capacitat limitada al 50% del total.

3. Cal establir grups ben determinats i separats en el temps o en espais diferents de deu infants com a màxim.

Article 17. *Mesures preventives adreçades al centre hospitalari, als centres sanitaris i a les residències assistides sociosanitàries i a les llars residencials per a persones amb discapacitat*

1. S'autoritzen les visites als pacients que romanguin ingressats a l'hospital, seguint sempre les indicacions de la direcció del centre.
2. Les direccions de les residències assistides sociosanitàries han de permetre les visites d'un familiar o assimilat per persona resident sempre que es compleixin les condicions següents:
 - a) Fer un control d'accés a la persona visitant, que haurà de presentar el certificat COVID-19.
 - b) Fer un test ràpid d'antigen (TRA) en el mateix centre sociosanitari. El Ministeri de Salut proporciona als centres els TRA per poder fer les proves als visitants.
 - c) Les persones visitants a les residències assistides sociosanitàries han de signar el certificat d'autoresponsabilitat del centre conforme no presenten símptomes de malaltia aguda i no estan sotmeses a una mesura d'aïllament domiciliari.
3. Les direccions de les residències assistides poden permetre sortides dels residents immunitzats o menors de setze anys, seguint els requisits següents:
 - a) El dia de la sortida, les direccions de les residències assistides han de verificar que els familiars o assimilats que recullen l'usuari al centre compleixen les condicions següents:
 - (i) Disposen del certificat COVID-19.
 - (ii) Disposen d'un resultat negatiu en un test ràpid d'antigen (TRA) fet en el mateix centre sociosanitari. El Ministeri de Salut proporciona als centres els TRA per poder fer les proves als visitants.
 - b) En cas de pernoctació fora del centre, el mateix dia de retorn al centre cal dur a terme un TRA i repetir la prova el cinquè dia de la tornada al centre. Aquest apartat és aplicable també a les llars residencials per a persones amb discapacitat.
 - c) En cas de sortides sense pernoctació, es farà un TRA el cinquè dia de la sortida fora del centre, o dos TRA setmanals en cas de fer sortides diàries.
4. Les direccions de les residències assistides sociosanitàries i les llars residencials per a persones amb discapacitat poden flexibilitzar l'ús de la mascareta entre els usuaris dels centres quan aquestes persones estiguin immunitzades i quan estiguin amb el seu grup de convivència habitual dins del centre. Caldrà que els usuaris facin ús de la mascareta en els desplaçaments dins del centre o amb les visites.
5. S'han d'efectuar cribratges a les persones residents dels centres sociosanitaris per a gent gran i persones amb discapacitat setmanalment mitjançant TMA. Aquesta prova no es fa a les persones residents que disposen de la pauta completa de vacunació contra la COVID-19 i una dosi de reforç, o bé la pauta completa de vacunació i han passat la malaltia.
6. El personal no immunitzat dels centres sociosanitaris per a gent gran i persones amb discapacitat ha de fer ús de mascareta tipus FFP2 i fer-se un TRA quan s'incorpora a cada torn del seu lloc de treball i una TMA de manera mensual.
7. El personal immunitzat dels centres sociosanitaris per a gent gran i persones amb discapacitat ha de fer ús de la mascareta i fer-se un cribratge amb TRA un cop a la setmana i amb TMA de manera mensual. També s'han d'efectuar cribratges al personal del centre hospitalari i dels centres sanitaris els protocols interns dels quals així ho estableixin, atès el risc de contagi i la vulnerabilitat de les persones a qui presten servei. En aquest supòsit, la tipologia i la periodicitat dels cribratges són les que estableixi la normativa interna de cada centre.
8. El cost de les proves diagnòstiques addicionals per al personal no immunitzat sense causa justificada, respecte a les proves diagnòstiques per al personal immunitzat, és a càrrec del treballador.
9. El control de la realització d'aquests tests recau en el mateix centre o servei. Els responsables dels centres sociosanitaris han de portar el registre de la informació sobre el cribratge efectuat als treballadors per complir els requisits previstos en aquest article.

El registre és responsabilitat del Ministeri de Salut, i els centres sociosanitaris actuen com a prestadors de serveis amb la finalitat de contenir la pandèmia.

Aquest registre s'ha de conservar amb mesures de seguretat i confidencialitat. La durada de la conservació és de fins a un mes després de la vigència d'aquest Decret i, un cop finalitzada, el registre s'ha de destruir. Aquest registre ha d'estar sempre a disposició dels membres del Cos de Policia i dels funcionaris o treballadors de l'Administració general amb funcions relacionades amb el control de la pandèmia i autoritzats pel Ministeri de Salut.

Article 18. *Centres de dia sociosanitaris*

Els centres de dia sociosanitaris han de complir les mesures sanitàries següents:

1. Les activitats a l'interior s'han de desenvolupar en grups petits, d'un màxim de sis persones.
2. S'anul·len les activitats dels usuaris fora dels recintes dels centres de dia quan hi hagi interacció amb persones de fora de la unitat de convivència del centre.
3. Els usuaris del servei han de signar un certificat d'autoresponsabilitat conforme no presenten símptomes de malaltia aguda i no estan sotmesos a una mesura d'aïllament domiciliari.
4. Els responsables d'aquests espais han de vetllar perquè els usuaris que accedeixen a l'interior dels centres de dia disposin d'un certificat COVID-19.
5. Les direccions dels centres de dia poden flexibilitzar l'ús de la mascareta entre els usuaris quan estiguin amb el seu grup de convivència habitual dins del centre. Caldrà que els usuaris facin ús de la mascareta en els desplaçaments dins del centre.
6. S'han d'efectuar cribratges a les persones usuàries dels centres de dia amb una prova TRA de manera setmanal.
7. El personal no immunitzat dels centres de dia ha de fer ús de mascareta tipus FFP2 i fer-se un TRA quan s'incorpora a cada torn del seu lloc de treball i una TMA de manera mensual.
8. El personal immunitzat dels centres de dia ha de fer ús de la mascareta i fer-se un cribratge amb TRA un cop a la setmana i amb TMA de manera mensual.
9. El cost de les proves diagnòstiques addicionals per al personal no immunitzat sense causa justificada, respecte a les proves diagnòstiques per al personal immunitzat, és a càrrec del treballador.

Els responsables dels centres de dia han de portar el registre de la informació sobre el cribratge efectuat als treballadors per complir els requisits previstos en aquest article.

El registre és responsabilitat del Ministeri de Salut, i els centres de dia actuen com a prestadors de serveis amb la finalitat de contenir la pandèmia.

Aquest registre s'ha de conservar amb mesures de seguretat i confidencialitat. La durada de la conservació és de fins a un mes després de la vigència d'aquest Decret i, un cop finalitzada, el registre s'ha de destruir. Aquest registre ha d'estar sempre a disposició dels membres del Cos de Policia i dels funcionaris o treballadors de l'Administració general amb funcions relacionades amb el control de la pandèmia i autoritzats pel Ministeri de Salut.

Article 19. *Cases pairals i casals d'avis*

Les cases pairals i els casals d'avis han de complir les mateixes mesures sanitàries dels centres de dia previstes a l'article 18, a excepció de l'apartat 4, i és obligatori l'ús de la mascareta segons la normativa vigent.

Article 20. *Benzineres*

Es prohibeix la venda de begudes alcohòliques a les benzineres a partir de les 22 hores i fins a les 7 hores.

Article 21. *Transport públic*

1. L'aforament en els vehicles de transport públic no pot superar el 70%.
2. Els vehicles de transport públic han d'estar equipats amb gel hidroalcohòlic en la part davantera i en la posterior, com a mínim.
3. Cal promoure que les persones viatgin assegudes.
4. Cal fer una neteja i una desinfecció completes dels vehicles després de cada trajecte.
5. Cal delimitar, mitjançant marques al terra, les zones per viatjar dret.

Article 22. *Mesures adreçades al Servei d'Immigració*

La persona a partir de setze anys d'edat que sol·licita una autorització d'immigració que impliqui una estada al Principat superior o igual a 30 dies consecutius ha d'acreditar, mitjançant la presentació dels certificats corresponents, el compliment d'algun dels supòsits previstos en l'article 1, apartat 10, per a les persones immunitzades.

Article 23. *Durada de les mesures*

Aquest Decret té vigència fins al dia 9 de desembre del 2021 i es pot prorrogar en funció de l'evolució de la pandèmia.

Article 24. *Incompliments i règim sancionador*

Qualsevol incompliment d'aquestes mesures se sanciona d'acord amb la Llei general de sanitat o la legislació específica aplicable.

Disposició derogatòria

Amb l'entrada en vigor d'aquest Decret queden derogades les disposicions de rang igual o inferior que s'hi oposin, i en concret el Decret 379/2021, del 24-11-2021, de noves mesures excepcionals per l'evolució de la situació d'emergència sanitària causada pel coronavirus SARS-CoV-2.

Disposició final

Aquest Decret entra en vigor el dia 1 de desembre del 2021.

Cosa que es fa pública per a coneixement general.

Andorra la Vella, 30 de novembre del 2021

Xavier Espot Zamora
Cap de Govern