



CONSELL GENERAL

PRINCIPAT D'ANDORRA

Grup Parlamentari

Terceravia + Unió Laurediana + Independents

A LA SINDICATURA

Molt il·lustres senyores,

Els sotasignats, Josep Pintat Forné, Joan Carles Camp Areny i Oliver Alís Salguero, actuant en nom i representació del Grup Parlamentari Terceravia+Unió Laurediana+Independents, d'acord amb el que disposa l'article 18.2 del Reglament del Consell General, formulem el present recurs contra l'admissió a tràmit del Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici 2022, publicat al Butlletí del Consell General núm. 128/2021 de data 10 de novembre del 2021.

A aquest efecte passem a formular les següents al·legacions:

AL·LEGACIONS



La Disposició final primera del Reglament del Consell General estableix que *"El Consell General es regirà exclusivament per les normes de la Constitució, les d'aquest Reglament i les contingudes en les lleis"*.



L'article 109.1 del Reglament del Consell General preveu que *"En l'examen i aprovació del projecte de Llei de Pressupost General s'aplicarà el procediment legislatiu comú excepte en el que estableix aquesta secció"*.

L'article 92 del Reglament del Consell General estableix quina documentació té que acompanyar un projecte de Llei per tal que aquest pugui seguir els seus tràmits en el si del Consell General.

Així doncs, considerem que de conformitat amb l'article 92.1, i citem literalment, el Govern ha d'aportar *"tota aquella documentació i antecedents necessaris perquè el Consell General s'hi pugui pronunciar."* En aquest sentit, volem significar el que estableix la memòria del Projecte de Pressupost de l'Administració General per l'exercici 2022 i, concretament en la pàgina 428, es menciona el següent:

"...

b) Projectes d'inversió

Els projectes són l'últim nivell de la classificació funcional i la Llei general de les finances públiques els diferencia en projectes i projectes d'inversió.

La llei demana per cada projecte d'inversió formalitzar una fitxa o registre informàtic que expressi les dades següents:

- *Justificació de la inversió i objectiu o objectius a atènyer amb la realització del projecte.*
- *Sistema de càlcul emprat per avaluar el projecte.*
- *Estimació de la despesa d'inversió real per a la totalitat del projecte.*
- *Nombre d'unitats físiques, segons la naturalesa de la inversió real que ha de crear o sobre la qual ha de reposar el projecte.*
- *Localització del projecte, si escau.*
- *Estimació de l'import de despeses corrents que originarà el funcionament de cada projecte un cop realitzat.*
- *Especificació de si es tracta d'inversió real nova o d'inversió de reposició.*
- *Especificació si es tracta de despeses plurianuals i, quan sigui el cas, del grau d'execució de la inversió.*

En l'elaboració per l'exercici del 2022 s'ha canviat de criteri per definir els projectes d'inversió, fins l'actualitat, es considerava, projecte d'inversió, la part d'inversió real d'un projecte. Amb aquesta consideració es generaven les fitxes d'inversions d'elements poc significatius generant molta informació poc útil. Amb el nou criteri, es defineix com a projecte d'inversió el projecte d'acord amb la seva finalitat amb independència de la naturalesa de la despesa que incorpora (despesa corrent i de capital).” (el subratllat és nostre)

En el més amunt esmentat, s'estableix un canvi en la manera d'elaborar les anomenades “Fitxes d'Inversions” definides en l'apartat d) de l'article 18 del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.

Aquest fet contravé l'esmentat article 18 de la vigent Llei de finances públiques.

La nova manera d'establir el projecte de Llei ha estat reconeguda pel M.I. Sr. Eric Jover en la compareixença efectuada el dia 11 de novembre prop de la Comissió Legislativa de Finances i Pressupost.

De la mateixa manera, pel que fa a la **classificació funcional**, la memòria del Projecte de Pressupost de l'Administració General per l'exercici 2022 i, concretament en la pàgina 473, es menciona el següent:

“...

VI. Classificació funcional

En el marc de la reforma de les normes comptables i pressupostàries de l'Administració, l'Administració general s'està adaptant a les classificacions estandarditzades a escala internacional per tenir una homogeneïtzació que faciliti l'anàlisi i la comparabilitat de les dades financeres. En aquest sentit el Govern ha optat per adoptar com a classificació funcional la Classificació de les funcions de les

administracions públiques, estàndard internacional denominat “COFOG” publicat per les Nacions Unides i que classifica les despeses, elaborades segons la metodologia de la comptabilitat nacional, d’acord amb la finalitat que persegueixen els fons públics.

D’acord amb la Llei general de les finances públiques, la classificació funcional té cinc nivells (grup, funció, subfunció, programa i projectes). La COFOG es troba publicada a tres nivells. Per conjuguar-ho, s’han adoptat els tres nivells de la COFOG i s’han desenvolupat els programes i els projectes a nivell de l’Administració general.” (el subratllat és nostre)

Ara bé, l’article 18 apartat c) del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996 estableix el següent:

“Article 18. Estats d’ingressos i de despeses

....

c) La classificació funcional pren en consideració la finalitat de les despeses i agrupa les àrees d’actuació. Els crèdits s’ordenen en grups, en funcions, en subfuncions, en programes i en projectes. Respon a un sistema d’objectius que serveix de marc a la gestió pressupostària i permet conèixer-ne l’acompliment....”

S’ha modificat una estructura pressupostària (la funcional) en el Projecte de pressupost per l’exercici 2022 que no s’ajusta al que preveu l’article 18 apartat c) de la vigent Llei de finances públiques.

Queda clar que s’han introduït unes modificacions importants en el projecte de Llei del pressupost per a l’exercici 2022 contravenint totes elles el tothora esmentat Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.

A més, s'ha de significar que tal i com es presenta avui el projecte de Llei, al Consell General li és impossible complir el que preveu l'article 21 del Decret legislatiu del 20-11-2019 de publicació del text refós de la Llei general de les finances públiques, del 19 de desembre de 1996.

En efecte, el present article, en concret en el seu apartat 1, s'estableix que *"La tramitació del projecte de llei del pressupost general s'ajusta al procediment legislatiu establert en el Reglament del Consell General. Sense perjudici de la necessitat d'una aprovació global del projecte, inclosos el text articulat de la llei i les diferents bases d'execució, el Consell General aprova els estats de despeses i dotacions a nivell de concepte, i de programa en el cas de despeses d'inversió." (el subratllat és nostre).* I aquests són els contemplats en la vigent Llei general de les finances públiques i cap altre criteri.

Tal i com està presentat el Projecte de Llei controvertit, al Consell General li serà molt difícil per no dir impossible aprovar "els estats de despeses i dotacions a nivell de concepte, i de programa en el cas de despeses d'inversió."

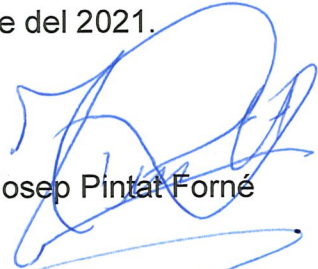
Per tot el que, a la Sindicatura, respectuosament,

DEMANEM:

Que vulgui rebre el present escrit, tenir per interposat un RECURS contra l'admissió a tràmit del Projecte de Llei del pressupost per a l'exercici 2022, publicat al Butlletí del Consell General núm. 128/2021 de data 10 de novembre del 2021 i vulguin deixar sense efecte l'admissió efectuada per Sindicatura i retornar el projecte de Llei al Govern per tal que torni a sol·licitar la seva

admissió a tràmit però complint, aquesta vegada els preceptes marcats en la vigent Llei general de les finances públiques.

És de justícia que atentament demanem a la vila d'Andorra la Vella, el 18 de novembre del 2021.



M.I. Sr. Josep Pintat Forné



M.I. Sr. Joan Carles Camp Areny



M.I. Sr. Oliver Alis Salguero