



---

# Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

Ministeri de Presidència, Economia i Empresa

Andorra la Vella, 2 de desembre del 2020

---

# Antecedents

---

- **Primera Llei òmnibus** de mesures excepcionals i urgents (Llei 3/2020):
  - Establia **mesures en els àmbits laboral, social, econòmic i sanitari**.
  - Període comprès entre **l'inici de la situació** d'emergència sanitària fins a **finals del mes d'abril** del 2020.
  - D'acord amb els principis de solidaritat i corresponsabilitat, va permetre aportar **solucions** necessàries a **empreses, assalariats i autònoms** en un context molt difícil en què es va haver d'aturar gairebé la totalitat de les activitats.
  
- **Segona Llei òmnibus** de mesures excepcionals i urgents (Llei 5/2020):
  - **Reprenia** i adaptava a l'experiència pràctica les primeres **mesures**, i **n'establia de noves** en tots els àmbits.
  - Període comprès entre el mes de **maig** i amb un horitzó temporal **fins a finals del 2020**.
  - D'acord amb els principis de solidaritat i corresponsabilitat, **es regula per primera vegada** i des d'una perspectiva molt adaptada a la realitat actual la suspensió temporal de contractes de treball (**STCT**) i la reducció de la jornada laboral (**RJL**).

# Nou Projecte de llei de mesures urgents

---

- Davant la perspectiva que la situació d'emergència sanitària es pugui prolongar més enllà del 2020, es fa palesa la necessitat de:
  - **Regular les mesures i els mecanismes per seguir evitant els acomiadaments dels assalariats i la destrucció del teixit productiu d'Andorra.**
  - **Acompanyar les empreses i els seus treballadors en el període de reactivació que tindrà lloc amb posterioritat, mitjançant mecanismes justos i equitatius.**

# Projecte de Llei de noves mesures excepcionals i urgents

Llei de noves mesures excepcionals i urgents per la situació d'emergència sanitària causada per la pandèmia del SARS-CoV-2

## Disposicions Generals

Àmbit d'aplicació temporal:  
01/01/2021 fins la **fi de la situació de crisi sanitària o fins 30/06/2021**.

Excepte:

- Inici, instrucció i resolució de procediments de revisió i revocació i de procediments sancionadors, lligats a les mesures de STCT i RJL.
- Adaptacions a la via d'atenció preferent.

## Mesures

Mesures en matèria **laboral**

Mesures en matèria **fiscal i tributària**

Mesures en matèria de **cessació de pagaments i fallides**

Mesures en matèria de **seguretat social**

Mesures relatives a les **societats mercantils**

Mesures relatives a les **actuacions davant de batlles i tribunals**

Mesures en matèria **d'arrendaments i d'instruments de crèdit bancari**

Reunions dels òrgans col·lectius de les persones jurídiques

Disposicions finals

# Mesures en matèria laboral

---

## Legislació anterior

Les empreses que hagin suspès l'activitat, o sotmeses a règim de guàrdia o permanència per decret, mantenen l'obligació de satisfer als assalariats el salari fix convingut en el contracte de treball.

El procediment de suspensió dels contractes de treball per cas fortuït o força major **no és aplicable a la suspensió temporal d'activitat de les empreses per la situació d'emergència sanitària.**

## Nova Llei de mesures 2021

**No contempla les empreses sotmeses a règim de guàrdia o permanència per decret.**

Afegeix les **empreses sotmeses a limitacions o restriccions** en la seva activitat derivades de les mesures adoptades per les autoritats competents en el marc de la situació d'emergència sanitària. (Art. 2.1)

Disposició mantinguda (Art. 2.2)

# Mesures en matèria laboral

---

Legislació anterior

**Modificació d'horaris:** no és aplicable el termini d'avís anticipat per modificar horaris de treball.

**Canvi de funcions:** l'empresa pot canviar de funcions l'assalariat quan el canvi sigui per reorganitzar el treball o els torns.

**Permís retribuït per absència laboral per tenir cura dels fills a càrrec**

Nova Llei de mesures 2021

Disposicions mantingudes (Art. 3, 4 i 5)

**La finalitat ha de ser reorganitzar el treball o torns per ordres o recomanacions de les autoritats** en el marc de la situació d'emergència sanitària.

S'ha de **notificar** a l'assalariat **3 dies** laborables abans de l'inici del nou horari o 24 h abans si és per causes imprevistes.

Disposició mantinguda (Art. 7)

Mecanisme de notificació a les persones assalariades (Art. 6)

# Mesures en matèria laboral – Temps no treballat

Legislació anterior

## Compensació del temps no treballat

Durant el període en què la persona assalariada no pot realitzar la seva prestació laboral per causa de la suspensió total o parcial de l'activitat de l'empresa o com a conseqüència de la davallada de la xifra de negoci de l'empresa per la situació d'emergència sanitària.



Nova Llei de mesures 2021

## Aplicable a hores retribuïdes no treballades:

generades entre el 01/01/2021 i el 30/06/2021 i a hores generades amb anterioritat (Llei 5/2020) que no s'hagin pogut compensar. (Art. 8.)

Es modifica la causa:

**Suspensió obligatòria, total o parcial**, de l'activitat de l'empresa o de part de l'empresa o com a conseqüència de **limitacions o restriccions en la seva activitat** derivades de mesures adoptades per les autoritats.

**Notificació a la persona assalariada** amb anticipació de **7 dies naturals** anteriors a la variació del calendari laboral i de compensació del temps no treballat.

Possibilitat d'aplicar mecanisme (iv) a festius del calendari laboral a futur.

# Mesures en matèria laboral – STCT i RJL

Legislació anterior

**Àmbit temporal:** fins al 31/12/2020

## **Empreses beneficiàries:**

- Activitat suspesa obligatòriament per decret del Govern o voluntàriament
- Sotmeses a un règim de guàrdia o permanència per decret del Govern
- Obertes i autoritzades a obrir però amb una davallada en la xifra de negoci igual o superior al 50%
- Obertes i autoritzades a obrir que, malgrat no demostrin la davallada esmentada, justifiquin que la reducció pot posar en perill la viabilitat futura de l'empresa.
- Patrons domèstics

Nova Llei de mesures 2021

**Àmbit temporal:** Des de l'01/01/2021 fins als 90 dies posteriors a la declaració de fi de la situació d'emergència, màxim fins 30/06/2021. (Art. 12)

## **Supòsits d'empreses beneficiàries (Art. 13):**

- Activitat principal suspesa obligatòriament (decret).
- Activitat principal afectada per impediments lligats a restriccions per mesures dictades (decret) i que demostrin davallada significativa de la xifra de negoci.
- Activitat principal en sectors econòmics específics amb taxa reduïda de recuperació de l'activitat el darrer trimestre (decret) i demostrin davallada significativa de la xifra de negoci.
- Activitat principal afectada o restringida per mesures adoptades per autoritats estrangeres de països veïns que limiten l'arribada de turistes(decret).
- Patrons domèstics (davallada dels ingressos de la unitat de convivència superior al 50% o de volum tan elevat que no permet assumir salari).

**El Govern determina per decret** el llistat de les activitats econòmiques afectades per limitacions o restriccions o que pertanyen a sectors específics i ha de fixar el termini durant en qual mantenen aquesta consideració a efectes de vigència de les STCT/RJL.



# Mesures en matèria laboral – STCT i RJJ

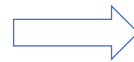
## Legislació anterior

### Modalitats:

- STCT
- RJJ (no superior al 75% de la jornada laboral de la persona assalariada).
- Les dues modalitats proporcionals i/o cumulatives

### Àmbit objectiu de la STCT i RJJ:

- Persones assalariades
- Persones que realitzen una activitat per compte propi
- Donades d'alta a l'empresa abans del 14/03/2020.



## Nova Llei de mesures 2021

**Es mantenen les modalitats (Art. 15)**

### Àmbit objectiu aplicable de la STCT i RJJ (Art. 11):

- Persones assalariades, amb independència del règim contractual.
- En tots els supòsits d'empreses, a **excepció del tancament obligatori**, i quan la plantilla és **inferior a 10 assalariats**, el percentatge dels assalariats afectats per STCT/ RJJ no pot superar el **75% de la plantilla** en el moment d'efectuar la sol·licitud inicial, de prolongació, de modificació o de variació del supòsit.
- Assalariats donats d'alta a l'empresa i a la CASS **abans del 01/10/2020** (excepte empreses tancades obligatòriament).
- Per decret del Govern, es poden exceptuar d'aquest darrer requisit algunes activitats per un període limitat en el temps i sotmès a les condicions que s'hi prevegin.
- Només assalariats les prestacions de serveis dels quals estiguin **directament vinculades a l'activitat que dona lloc a l'aplicació de la STCT o la RJJ**.

# Mesures en matèria laboral – STCT i RJL

## Legislació anterior

### Davallada significativa de la xifra de negoci:

- Igual o superior al 50% (comparant el període comprès entre l'1 d'abril i el 30 d'abril del 2020 amb el mateix període de l'any immediatament anterior o, en cas d'empreses no constituïdes i en activitat en aquella data, amb el període comprès entre l'1 de febrer i el 29 de febrer del 2020).
- Davallada de la xifra de negoci inferior a l'esmentada però justifiquin que la reducció de la xifra de negoci ha estat tan elevada que pot posar en perill la viabilitat futura de l'empresa.



## Nova Llei de mesures 2021

Definició del concepte de davallada significativa de la xifra de negoci (Art. 14):

- **Davallada acumulada igual o superior al 50%** durant els 3 mesos naturals immediatament anteriors a la presentació de la sol·licitud inicial, de prolongació, de modificació de l'abast o de variació de supòsit, en comparació amb el mateix període de l'any anterior. Si el període de referència es correspon, en tot o en part, amb el període comprès entre els mesos de març a maig de l'any 2021, la comparació s'ha d'efectuar amb els mesos que corresponguin de l'any 2019.
- **Davallada significativa de la xifra de negoci:** superior al 30% i inferior al 50% durant els 12 mesos immediatament anteriors a la sol·licitud comparant amb el mateix període de l'any anterior. Viabilitat futura d'una empresa es troba en perill quan el resultat de l'explotació acumulat és inferior a l'1% de la xifra de negoci.

Si l'empresa havia suspès la seva activitat (part o totalitat dels 3 o dels 12 mesos) el període de suspensió es descompta del còmput i es retrotreu fins a completar els 90 o 365 dies. S'ha de comparar amb el mateix període de l'any anterior.

# Mesures en matèria laboral – STCT i RJL

## Legislació anterior

### Procediment:

**Empreses amb activitat suspesa obligatòriament per decret del Govern o voluntàriament:**

- Acompanyar de la documentació requerida
- Autoritzades pel ministeri competent en matèria de treball a partir de la presentació de la sol·licitud.

### Empreses obertes i autoritzades a obrir:

- Acompanyar de la documentació requerida
- Autorització expressa (5 dies hàbils + silenci positiu)



## Nova Llei de mesures 2021

### Sol·licituds inicials de STCT o RJL d'empreses tancades obligatòriament per decret (Art. 16 a 19):

- S'acompanyen de la documentació requerida.
- Autoritzades a partir de la presentació de la sol·licitud.

### Sol·licituds inicials o de prolongació de la resta de casos:

- S'acompanyen de la documentació requerida.
- Autoritzades expressament, en termini de 10 dies hàbils a partir de la presentació de la sol·licitud i prenen efecte a partir de la data de la sol·licitud, salvat que s'indiqui una data posterior a la sol·licitud o a la resolució. S'exceptua d'aquesta regla el primer mes d'aplicació de la llei en què les sol·licituds presentades fins en 10/01/2021 podran prendre efectes amb data anterior a la presentació.
- Silenci positiu, a excepció de sol·licituds d'empreses que han de justificar la davallada inferior al 50% on silenci és negatiu.
- Es suspèn el termini de resolució quan el ministeri competent en matèria de treball sol·licita informació o documentació addicional. El termini per esmenar el defecte o la mancança és de 5 dies hàbils, després dels quals la sol·licitud s'entén desistida.

# Mesures per als treballadors per compte propi

---

Legislació anterior

Prestació per a les persones que realitzen una activitat per compte propi



Nova Llei de mesures 2021

Es manté (Art. 28). La percepció de la prestació es vincula a un dels dos supòsits següents:

- a) que l'activitat principal de la persona hagi estat suspesa obligatòriament per decret del Govern; o
- b) que justifiqui una davallada significativa de la xifra de negoci, en relació amb el conjunt de les seves activitats en cas que la persona sol·licitant realitzi més d'una activitat per compte propi.

S'actualitza l'import de la prestació segons el salari mínim interprofessional en vigor a partir de l'1/01/2021.

# MESURES EN MATÈRIA DE SEGURETAT SOCIAL

Legislació anterior

Prestacions econòmiques per incapacitat temporal per aïllament o diagnòstic del SARS-CoV-2



Nova Llei de mesures 2021

Es manté (Art. 40)

Prestacions econòmiques per als professionals de l'àmbit sanitari o sociosanitari diagnosticats del SARS-CoV-2



Es manté (Art. 41)

Suspensió o reducció de la cotització



Es mantenen (Art. 42 i 43)  
Es poden beneficiar de la **suspensió de la cotització** (Art. 43), els que perceben la prestació abans referida per causa de suspensió obligatòria de l'activitat.  
Es poden beneficiar de la **reducció de la cotització** (Art. 42), els que perceben la prestació abans referida per qualsevol dels dos supòsits.

Adaptacions a la via d'atenció preferent



Es manté, però no es limita el seu àmbit temporal d'aplicació (Art. 45)

# Mesures en matèria d'arrendaments i instruments de crèdit

## Legislació anterior

## Nova Llei de mesures 2021

Reducció de la renda de locals per a negoci



Es manté (Art. 46), amb modificacions.

- En cas de contractes d'arrendaments corresponents a activitats suspeses obligatòriament: reducció del 75% mentre duri la suspensió.
- En la resta de casos, durant el període comprès entre la data de l'entrada en vigor de la Llei i fins al 31/03/2021, la part arrendatària d'un contracte d'arrendament de local per a negoci que justifiqui una davallada en la xifra de negoci durant els mesos corresponents al pagament de la renda en relació amb el mateix període de l'any anterior pot sol·licitar l'arrendatari pot optar entre:
  - Una carència sobre l'import de les rendes, les quals es fraccionen entre el moment en què se superi la situació de reducció de la xifra de negocis i els 12 mesos següents.
  - Una reducció de la renda proporcional a la de la davallada de la xifra de negoci, i fins un màxim del 50% de reducció de la renda.

Reducció del termini de preavís i de la indemnització per renunciar al contracte d'arrendament de local per a negoci



Es manté (Art. 47), segons modificada per la Llei 7/2020.

Reducció de la renda dels habitatges de lloguer



Es manté (Art. 48). La reducció de la renda és:

- Del 10% si un dels membres de la unitat familiar de convivència es troba afectat per una STCT/RJL o percebent l'ajut per desocupació involuntària per haver estat acomiadat per motiu de la crisi sanitària; o
- Del 20% si es tracta d'una persona que realitza una activitat per compte propi, mentre percebin la prestació per compte propi, o en el cas de famílies monoparentals, o si la unitat de convivència familiar demostra que, en conjunt, han patit una reducció de la renda superior al 10%, per alguna de les causes referides abans.

Carència o extensió dels préstecs o crèdits hipotecaris



Es manté (Art. 49).

# Mesures en matèria fiscal i tributària

---

Legislació anterior

Nova Llei de mesures 2021

Ajornament i fraccionament del deute tributari



Es manté (Art. 50).

Taxa sobre el Registre de Titulars d'Activitats Econòmiques



Es manté (Art. 51).

*Reducció de la base de tributació de l'impost general indirecte pels arrendaments no percebuts*



Es manté (Art. 52).

*Reducció de la base de tributació de tots els impostos pels arrendaments no percebuts*



Es manté (Art. 53).

# Altres mesures

---

## Legislació anterior

Règim especial per a la sol·licitud de declaració de cessació de pagaments



## Nova Llei de mesures 2021

Es manté (Art. 54), mesura introduïda per la Llei 7/2020.

Suspensió de la causa de dissolució per pèrdues



Es manté per als exercicis 2020 i 2021 (Art. 55), mesura introduïda per la Llei 7/2020.

Adopció d'acords dels òrgans col·lectius de les societats mercantils



Es manté (Art. 56), mesura introduïda per la Llei 7/2020.

Reunions i acords per videoconferència



Es manté (Art. 57) i s'amplia a les juntes de propietaris i als comitès d'empresa i comissions negociadores de la legislació laboral i a les reunions dels òrgans col·legiats del sector públic.

Actuacions per videoconferència davant batlles i tribunals



Es manté (Art. 58).



# Disposicions finals

---

- Les **disposicions finals** regulen específicament aspectes com:
  - Crèdits de dies de **vacances**
  - Reduccions i ajornaments en **els subministraments bàsics**
  - **Procediments sancionadors** aplicables
  - Prestacions econòmiques per **aïllament o diagnòstic** de SARS-CoV-2
  - **Ajuts als propietaris** de béns immobles
  - Etc.



Govern d'Andorra

**Gràcies per la vostra atenció**