

A la M.I. Sindicatura,

La sotasignada, Susanna Vela Palomares, consellera general del Grup Parlamentari Socialdemòcrata, d'acord amb el que disposen els articles 92 i 93 del Reglament del Consell General, presento, en temps i forma, les esmenes següents a la **Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública**, publicada al Butlletí del Consell General núm. 96/2019 de data 23 de desembre del 2019.

Consell General, 21 d'octubre del 2020

Susanna Vela Palomares
Grup Parlamentari Socialdemòcrata

Esmenes a la Proposició de llei qualificada de transparència i accés a la informació pública

Esmena 1 modificació

de

Es proposa modificar l'índex de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Índex

Exposició de motius

Títol I. Disposicions generals

Article 1. Objecte

Article 2. Definicions

Article 2. **3.** Principis de l'activitat administrativa

Article 3. **4.** Àmbit d'aplicació subjectiva

Títol II. Transparència i accés a la informació pública

Capítol primer. ~~Publicitat activa~~ **Transparència activitat pública i reutilització de la informació**

Article 5. Obligacions de transparència

Article 4 **6.** Obligacions de publicitat activa

Article 5 **7.** Altres subjectes obligats

Article 8. Reutilització de la informació

Capítol segon. ~~Dret d'~~ **Accés** a la informació pública

Article 7 **9. Dret d'accés**

Article 10. Principis generals d'accés

Article 6 **11. Accés a la** informació pública

Article 8 **12.** Limitacions al dret d'accés

Article 9 **13.** Protecció de dades personals

Capítol tercer. Exercici del dret d'accés

Article 10 **14.** Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

Article 11 **15.** Tramitació i resolució

Article 12 **16.** Formalització de l'accés

Article 13 **17.** Recursos

Capítol ~~tercer~~ **quart.** Informació reservada d'Estat

Article 14 **18.** Principis generals

Article 15 **19.** Classificació de la informació com a reservada d'Estat

Article 16 **20.** Custòdia

Article 17 **21.** Habilitació genèrica

Article 18 **22.** Termini de la reserva

Article 19 **23.** Aixecament de la classificació

Capítol ~~quart~~ cinquè. Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Article ~~20~~ **24. Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació**

Article ~~21~~ **25. Composició**

Article ~~22~~ **26. Funcions i competències**

Article ~~23~~ **27. Funcionament**

Article 28. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

Títol III. Govern obert

Capítol 1. Del govern obert

Article 29. Principis generals i impuls

Article 30. Mesures de foment

Article 31. Garanties per a l'efectivitat del govern obert

Article 32. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

Article 33. Iniciatives reglamentàries populars

Títol III. Capítol segon. Declaració de patrimoni

Article ~~24~~ **34. Declaració del patrimoni**

Article 35. Incompatibilitats i declaracions

Títol IV. Règim sancionador

Capítol primer. Principis

Article 36. Principis generals

Capítol segon. Infraccions

Article 37. Infraccions molt greus

Article 38. Infraccions greus

Article 39. Infraccions lleus

Article 40. Subjectes responsables de les infraccions

Article 41. Prescripció

Capítol tercer. Sancions

Article 42. Sancions aplicables als alts càrrecs

Article 43. Sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques

Article 44. Sancions aplicables a altres persones

Article 45. Criteris de gradació

Article 46. Prescripcions

Article 47. Instrucció de l'expedient sancionador

Article 48. Resolució de l'expedient sancionador

Títol V. Avaluació de l'aplicació de la llei

Article 49. Avaluació de la llei

Article 50. Competència per a avaluar

Article 51. Mesures generals d'aplicació de la llei

Article 52. Pla estratègic i de formació

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

Disposició addicional tercera. Garantia a favor de les persones amb diversitat funcional

Disposició addicional quarta. Tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs

Disposició addicional cinquena. Una bona administració i uns serveis públics de qualitat

Disposició transitòria primera. Normes aplicables a les reclamacions i recursos en matèria d'accés als documents administratius

Disposició transitòria segona. Declaracions de patrimoni

Disposició transitòria tercera. Modificacions estatutàries

Disposició final primera. Modificació del Codi penal

Disposició final segona. Modificació del Codi de l'administració

Disposició final tercera. Modificació de la Llei del Tribunal de Comptes

Disposició final quarta. Modificació de la qualificada de partits polítics i finançament electoral

Disposició final xxx. Iniciatives reglamentàries populars

Disposició final xxx. Regulació de les iniciatives reglamentàries populars

Disposició final xxx. Modificació de la Llei 8/2015, del 2 d'abril de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries

Disposició final xxx. Modificació de l'article 19.3 del Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances

Disposició final ~~quinta~~. Desenvolupament reglamentari

Disposició final ~~sisena~~. Constitució de la CNAAD

Disposició final ~~setena~~. Publicació dels textos consolidats

Disposició final ~~vuitena~~. Entrada en vigor

**Esmena 2 de
modificació**

Es proposa modificar l'exposició de motius de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Exposició de motius

La Constitució del Principat d'Andorra, a l'apartat 3 del seu article 72, estableix expressament la submissió de l'actuació de l'Administració pública al principi de transparència.

Aquest principi és un pilar fonamental en una societat democràtica i plural, atès que no únicament fomenta la integritat, eficàcia, eficiència i responsabilitat de les autoritats públiques, sinó que també permet a la població formar-se una opinió en relació amb l'estat dels assumptes d'interès general.

Si bé l'ordenament jurídic andorrà contempla obligacions de transparència en diferents àmbits, com, per exemple, en relació amb les normes de publicitat en matèria de contractació pública, resulta necessari continuar ampliant i reforçant la transparència de

l'activitat administrativa. **Es tracta de permetre una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania per fomentar el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió administrativa i la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.**

És per aquesta raó que es promou la present Llei, que té com a finalitat desenvolupar el principi de transparència des d'una triple perspectiva. En primer lloc, a través de l'establiment d'obligacions de publicitat activa a càrrec de les administracions i entitats públiques. En segon lloc, a través del reconeixement del dret d'accés a la informació pública, establint-se, alhora, els supòsits taxats en què es pot declarar una informació com a reservada d'Estat. I, en tercer lloc, a través de l'establiment de l'obligació de les persones que ocupen determinats càrrecs públics d'efectuar una declaració de patrimoni a l'inici i al final de l'exercici del seu càrrec.

Així doncs, aquesta Llei es divideix en ~~tres~~ **cinc** títols, en què s'encabeixen ~~vint-i-quatre~~ **cinquanta-dos** articles. El Títol I de la Llei, integrat per ~~tres~~ **quatre** articles, conté les disposicions generals i consagra com a principis rectors de l'activitat administrativa, conjuntament amb el principi de subjecció a les Lleis, els de servei públic, transparència, imparcialitat i no discriminació.

Per la seva part, l'apartat 1 de l'article ~~3~~ **4** defineix un àmbit ampli d'aplicació subjectiva de la Llei, de manera que resulten sotmesos a les obligacions en matèria de publicitat activa i accés a la informació pública l'Administració general i els òrgans que estan sota la seva direcció; els comuns i els òrgans que en depenen; el Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, **els coprínceps i els seus serveis**, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu; els organismes públics i les entitats parapúbliques, també en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu i amb exclusió dels col·legis professionals, els quals es regeixen per la seva pròpia normativa; les entitats associatives i fundacionals creades per l'Administració general i pels comuns, i les societats públiques, siguin generals o comunals, quan la participació de l'Administració en el seu capital sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control.

Tanmateix, l'apartat 3 de l'article ~~3~~ **4** estableix l'obligació de declaració de patrimoni de persones que ocupen càrrecs representatius o d'especial responsabilitat. Específicament, es troben subjectes a aquesta obligació el Síndic, el Subsíndic i els consellers generals; el cap de Govern, els ministres, el cap del Gabinet del Cap de Govern, el secretari general del Govern, els secretaris d'Estat, els altres alts càrrecs definits per la Llei del Govern i els ambaixadors; els cònsols major i menor i els consellers de comú; els càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats públiques, siguin generals o comunals, i en les quals la participació de l'Administració sigui majoritària o suficient per tenir-ne el control; el president i altres membres del Consell Superior de la Justícia, els magistrats, els batlles, el fiscal general i els fiscals adjunts, els membres del Tribunal Constitucional i el Raonador del Ciutadà.

El Títol II de la Llei es divideix en ~~quatre~~ **cinc** capítols. El primer d'ells, conformat per ~~dos~~ **quatre** articles, regula l'**obligació de transparència i** de publicitat activa de les entitats públiques, i estableix l'obligació d'aquestes de publicar, de manera periòdica i actualitzada, la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública.

A aquests efectes, l'article 4 ~~6~~ estableix el llistat d'informació que han de publicar i difondre les referides entitats, a través de les seves seves electròniques i sense esperar una sol·licitud concreta per part dels administrats. Aquest llistat ampli, inclou no només informació relativa a la seva estructura institucional i organitzativa, sinó també un seguit d'informació de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica i pressupostària. Així mateix, als efectes de garantir l'eficàcia del règim de publicitat activa, s'estableix l'obligació de publicar la informació de manera accessible, clara i estructurada.

Paral·lelament, l'article 5 ~~7~~ estableix que les persones físiques i jurídiques, diferents de les previstes a l'àmbit d'aplicació subjectiva de la Llei, que rebin una subvenció pública anual igual o superior a ~~vint i cinc mil~~ **deu mil** euros, han de publicar la informació referent a la utilització de la subvenció pública per elles rebudes. **L'article 8 relatiu a la reutilització de la informació pública amb qualsevol objectiu lícit, especialment la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.**

El Capítol segon del Títol II regula abastament i de forma detallada el dret d'accés a la informació pública; dret que, segons els articles **10 i 11** ~~6 i 7~~, s'instaura a favor de totes les persones i en relació amb un concepte ampli del què s'ha d'entendre per informació pública.

Aquesta concepció amplia del dret d'accés es complementa amb la regulació, continguda als articles ~~8 i 9~~ **12 i 13**, dels supòsits taxats en base als quals, i d'acord amb el principi de proporcionalitat, pot denegar-se l'accés a la informació sol·licitada, als efectes de garantir l'equilibri entre l'exercici d'aquest dret i la necessària protecció tant de l'interès general, com del dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

~~Per la seva part, els articles 10 a 13 del mateix Capítol,~~ **El capítol tercer del títol II contempla en l'exercici del dret d'accés i un procediment àgil i clarament definit quant a la tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació pública, excloent-se expressament l'obligació de motivar la sol·licitud; tot als efectes de garantir l'exercici efectiu del dret d'accés.**

En relació amb les resolucions en matèria d'accés a la informació pública dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen, es preveu l'opció, a favor de la persona interessada, de presentar un recurs administratiu potestatiu i previ a la via judicial davant ~~un organisme ja existent, com ho és~~ la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD).

El Capítol ~~tercer~~ **quart**, que consta de sis articles, conté la regulació referent a la informació reservada d'Estat, establint-se, a l'article 14 **18**, que el Govern únicament pot ~~classificar~~ **declarar, amb caràcter enunciatiu no limitatiu**, com a tal la informació la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos següents: la defensa i seguretat nacional, les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals, la seguretat pública, les relacions amb els coprínceps i els seus serveis, i la política econòmica, financera i monetària. La resta d'articles d'aquest Capítol regulen el procediment de classificació de la informació com a reservada d'Estat, les obligacions quant a custòdia i confidencialitat, el termini de la reserva i els supòsits d'aixecament de la classificació.

El Capítol ~~quart~~ **cinquè** del Títol II, integrat per ~~quatre~~ **cinc** articles, es refereix a la CNAAD i regula la seva composició, funcions i règim de funcionament, ~~als efectes d'adequar-los a les competències que li atribueix la Llei.~~

El Títol III integrat per dos capítols, el primer integrat per cinc articles conté la regulació del govern obert, fonamentat en el diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania, en l'avaluació permanent de la gestió administrativa i dels processos de participació i el retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant els ciutadans derivada de les decisions adoptades a les mesures de foment com també la participació ciutadana en l'elaboració de reglaments.

El capítol segon integrat per ~~un únic~~ **dos** articles, estableix les obligacions de declaració de patrimoni a càrrec de les persones definides a l'apartat 3 de l'article 3 de la Llei. Al respecte, l'article ~~24~~ **34** disposa que les persones subjectes a aquesta obligació han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, **i dos anys després d'haver abandonat el càrrec**, una declaració jurada de patrimoni, relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1 **i es crea un Registre de declaracions d'activitats públic**.

Aquestes declaracions s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, **i dos anys després d'haver abandonat el càrrec**, respectivament.

~~Si bé es preveu el caràcter confidencial de les declaracions de patrimoni, que únicament poden ser consultades pels propis afectats, pel Tribunal de Comptes o per l'autoritat competent en el marc d'un procediment judicial, s'estableix que el Tribunal de Comptes ha de publicar, anualment a la seva seu electrònica, la relació de les persones que han efectuat les declaracions de patrimoni durant l'any natural. El Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés al registre de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per la seva normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.~~

El Títol IV integrat per tres capítols amb tretze articles conté el règim sancionador en cas d'incompliment de les obligacions al dret d'accés a la informació pública, de transparència i en matèria de bon govern.

El Títol V està integrat per quatre articles, dedicats a l'avaluació de l'aplicació de la llei i a les mesures generals d'aplicació de la llei com és l'elaboració i aprovació d'un pla estratègic i els plans de formació adreçats als alts càrrecs i a la resta de treballadors públics.

Per acabar, la Llei clou amb ~~quatre~~ **cinc** disposicions addicionals, tres disposicions transitòries i ~~vuit~~ **dotze** disposicions finals.

Les disposicions addicionals es refereixen a la normativa específica en matèria d'accés a la informació, a l'obligació del Consell General i dels comuns de dictar els seus respectius codis de conducta, a l'obligació de les administracions general i comunals d'implementar tots els recursos adients als efectes de garantir, a les persones amb diversitat funcional, l'accés efectiu a la informació pública, i al tractament del gènere en les denominacions referides a persones o càrrecs **i una bona administració i uns serveis públics de qualitat**.

Les tres disposicions transitòries regulen, respectivament, les normes aplicables a les reclamacions i recursos en curs en matèria d'accés als documents administratius i mentre es constitueix la **CNAAD** segons la composició prevista a l'article 24 25 de la Llei; el termini dins el qual les persones que siguin titulars d'algun dels càrrecs definits a l'apartat 3 de l'article 3 4 de la Llei han d'efectuar la corresponent declaració de patrimoni; així com el termini dins el què els partits polítics han d'adaptar els seus estatus a les modificacions introduïdes a la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Pel que respecta a les disposicions finals, la primera d'elles introdueix modificacions al Codi penal, i més precisament a l'article 377, relatiu a la revelació de secrets. La disposició final segona modifica l'article 42 del Codi de l'administració per tal d'adequar-lo a la regulació prevista per la Llei en matèria d'accés a la informació pública. La disposició final tercera modifica ~~diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes~~, **diversos articles de la Llei del Tribunal de Comptes als efectes d'incorporar i regular la seva funció de fiscalització de la situació i variacions patrimonials de les persones subjectes a efectuar les declaracions de patrimoni**. Per la seva part, la disposició final quarta modifica la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral, amb l'objectiu d'incloure el deure dels afiliats als partits polítics d'efectuar les declaracions de patrimoni en cas de resultar subjectes a aquesta obligació.

Les disposicions ~~cinquena, sisena i setena xxx, xxx i xxx~~ preveuen, respectivament, ~~els terminis dins els quals s'ha d'adaptar la reglamentació actual de la CAAD i procedir a la seva constitució segons la nova composició prevista a la Llei~~, **el desenvolupament reglamentari de la CNAAD** i el termini per a que es publiquin els textos consolidats del Codi penal, del Codi de l'Administració, de la Llei del Tribunal de Comptes i de la Llei qualificada de partits polítics i finançament electoral.

Les disposicions finals ~~xxx, xxx, xxx i xxx~~ preveuen el desenvolupament reglamentari de les Iniciatives Reglamentàries Populars; la modificació de la Llei 8/2015, del 2 d'abril de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries i la modificació de l'article 19.3 del Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances.

Finalment, la disposició final ~~vuitena xxxxx~~ estableix la data d'entrada en vigor de la Llei.

MOTIVACIO

Per coherència amb les esmenes proposades.

Esmena 3

de modificació

Es proposa modificar l'article 1 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article 1. *Objecte*

1. Aquesta Llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència i **publicitat** de l'activitat administrativa, així com regular i garantir el dret d'accés ~~a la informació pública~~ **de les persones a la informació i la documentació públiques**.
2. **La finalitat d'aquesta llei és establir un sistema de relació entre les persones i l'Administració pública i els altres subjectes obligats, fonamentat en el coneixement de l'activitat pública, la incentivació de la participació ciutadana, la millora de la qualitat de la informació pública i de la gestió**

administrativa, l'impuls de l'avaluació de les polítiques públiques, la garantia del retiment de comptes i de la responsabilitat en la gestió pública.

3. Igualment, aquesta Llei té per objecte establir les obligacions de declaració de patrimoni dels càrrecs electes, del Síndic i Subsíndic, dels membres del Govern i ambaixadors, dels consols major i menor, **consellers de comú**, dels càrrecs directius dels organismes públics, de les entitats parapúbliques i de les societats i **fundacions** públiques, siguin generals o comunals, i de determinats membres de l'Administració de Justícia.”

MOTIVACIO

Entenem necessari emmarcar l'objecte concret d'aquesta llei per la seva rellevància.

Esmena 4

d'addició

Es proposa afegir un article a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Definicions

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per:

a) **Transparència:** l'acció proactiva de l'Administració de donar a conèixer la informació relativa als seus àmbits d'actuació i les seves obligacions, amb caràcter permanent i actualitzat, de la forma que resulti més comprensible per a les persones i per mitjà dels instruments de difusió que els permetin un accés ampli i fàcil a les dades i els facilitin la participació en els assumptes públics.

b) **Informació pública:** la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei.

c) **Subjectes obligats:** totes les persones físiques o jurídiques respecte de les quals aquesta llei imposa deures i obligacions.”

MOTIVACIO

Entenem necessari definir bé els conceptes d'aquesta llei per la seva rellevància.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 5

de modificació

Es proposa modificar l'article 3c de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“c) El Consell General, el Tribunal Constitucional, el Consell Superior de la Justícia, **els coprínceps i els seus serveis**, el Raonador del Ciutadà i el Tribunal de Comptes, en relació amb les seves activitats subjectes a dret administratiu.”

MOTIVACIÓ:

Entenem que totes les institucions públiques s'han de sotmetre als principis de transparència. Per exemple, el copríncep francès està sotmès, com a president de la República Francesa, a la llei francesa d'accés a la informació pública i no es pot entendre que una institució andorrana no es sotmeti a la llei de transparència.

Esmena 6

de modificació

Es proposa modificar l'article 3.2 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“2. Els tribunals de justícia es regeixen per la seva pròpia normativa, sense que les disposicions referides al Títol II els hi siguin d'aplicació. ~~Igualment, cap dels preceptes d'aquesta llei s'apliquen als coprínceps, als seus serveis i a les seves actuacions.~~”

MOTIVACIÓ:

Entenem que totes les institucions públiques s'han de sotmetre als principis de transparència. Per exemple, el copríncep francès està sotmès, com a president de la República Francesa, a la llei francesa d'accés a la informació pública i no es pot entendre que una institució andorrana no es sotmeti a la llei de transparència.

Esmena 7

de modificació

Es proposa modificar el Capítol primer del títol II de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Capítol primer. Transparència de l'activitat pública i reutilització de la informació”.

MOTIVACIÓ:

Per coherència amb el contingut proposat via esmenes per a aquest capítol.

Esmena 8

d'addició

Es proposa afegir un article al títol II de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xxx. Obligacions de transparència

1. Per a fer efectiu el principi de transparència, els subjectes obligats han d'adoptar les actuacions següents:

- a) **Difondre la informació pública d'interès general de forma objectiva i veraç, perquè les persones puguin conèixer l'actuació i el funcionament de l'Administració pública i exercir-ne el control.**

- b) Garantir que la informació a què fa referència la lletra a es difon de forma constant i s'actualitza permanentment, amb la indicació de la data de la darrera actualització.
- c) Organitzar la informació de forma que sigui fàcilment accessible i comprensible per a les persones i que en faciliti una consulta àgil i ràpida.
- d) Disposar d'un sistema de gestió documental que abasti la producció, la tramitació, el control, l'avaluació i la conservació dels documents i el seu accés.
- e) Classificar la informació seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta.
- f) Facilitar la consulta de la informació amb l'ús de mitjans electrònics en formats fàcilment comprensibles i que permetin la interoperabilitat i la reutilització de la informació.

2. Les obligacions de transparència establertes per aquesta llei s'entenen sense perjudici de les que pugui establir d'una manera més detallada i específica la legislació aplicable.

3. Els subjectes obligats han d'establir procediments basats en indicadors objectius per a avaluar el compliment de les obligacions de transparència.”

MOTIVACIÓ:

Per a fer efectiu el principi de transparència és imprescindible dotar-se d'eines de gestió documental.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 9

de modificació

Es proposa modificar l'article 4 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Obligacions de publicitat activa

1. Les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de publicar de manera periòdica i mantenir actualitzada la informació el coneixement de la qual sigui rellevant per garantir la transparència de la seva activitat i que estigui relacionada amb el funcionament i control de la seva actuació pública. En particular, han de publicar **la informació institucional i organitzativa** següent ~~informació~~:

- a) ~~Una relació de les seves competències i funcions.~~ **L'organització institucional, l'estructura administrativa, les funcions i competències que tenen atribuïdes.**
- b) ~~El seu~~ **L'organigrama actualitzat i el directori.**
- c) ~~La descripció de l'experiència professional prèvia dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva remuneració.~~ **La plantilla, la relació de llocs de treball i el règim retributiu.**
- d) ~~Els comptes o pressupostos anuals i, si escau, els seus informes d'auditoria i de fiscalització.~~ **La informació general sobre les retribucions, indemnitzacions i dietes percebudes pels funcionaris i treballadors públics, agrupada en funció dels nivells i els cossos.**

- e) ~~El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.~~ **Les convocatòries i els resultats dels processos selectius de provisió de places i promoció de personal.**
- f) **Els convenis i acords en matèria laboral i sindical.**
- g) **La relació dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació i la seva descripció amb el seu perfil i trajectòria professional.**
- h) **La declaració dels alts càrrecs, càrrecs directius i càrrecs de lliure designació de l'IRPF al principi i els dos anys següents ha haver deixat el càrrec. Les retribucions, indemnitzacions i dietes, les activitats i els béns dels membres del Govern, dels alts càrrecs de l'Administració pública i del personal directiu dels ens públics, les societats i les fundacions.**
- i) **El llistat d'entitats dependents i participades, incloent també els organismes públics vinculats.**

2. Igualment les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada la informació sobre les ~~seves~~ **activitats planificació i avaluació següent:**

- a) ~~Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, les directives, instruccions i circulars.~~ **Catàleg de serveis i cartes de serveis.**
- b) **Els plans, els programes d'actuació, els seus objectius i dotació pressupostària i les memòries generals.**
- c) ~~La relació dels contractes licitats i adjudicats, identificant-ne l'objecte, la durada i l'import.~~ **Els informes i els estudis.**
- d) ~~La relació de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, finalitat i beneficiaris.~~ **La informació estadística i la geogràfica.**
- e) ~~Els pressupostos aprovats, així com les liquidacions pressupostàries periòdiques, si s'escau.~~ **Informació relativa als canals de participació ciutadana i els instruments de participació d'acord amb el s'estableix en aquesta llei.**
- f) ~~La justificació dels preus públics que estiguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals.~~ **Les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, les directives, instruccions i circulars.**
- g) **Els quadres d'inversió i amortització de totes les inversions i equipaments, així com qualsevol compra o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests avantprojectes de llei i els projectes normatius.**
- h) ~~Una relació de tots els béns mobles i immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat.~~ **La documentació que es genera en el marc d'un treball legislatiu, incloses les memòries de la tramitació dels projectes normatius.**
- i) **El catàleg actualitzat dels procediments administratius relacionats amb l'exercici de les seves competències.**
- j) **Els acords i les resolucions administratives i judicials que tinguin rellevància pública i jurídica especial sense incloure dades o referències personals.**
- k) **L'agenda actualitzada dels alts càrrecs i del personal directiu.**
- l) **Les matèries i les actuacions la publicitat de les quals s'estableixi per norma.**

3. ~~La informació es publica a les seues electròniques de les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les~~

~~referències del corresponent butlletí per accedir-hi.~~ Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada la informació econòmica i patrimonial següent:

- a) Els comptes anuals complets i pressupostos anuals, amb la descripció de les partides pressupostàries i les dades de la seva execució, i els seus informes d'auditoria i de fiscalització.
- b) La informació relativa a la gestió patrimonial amb les dades més rellevants de l'inventari general del patrimoni pel que fa als béns mobles i immobles.
- c) Una relació de tots els béns immobles edificats i equipaments públics de la seva titularitat i el seu ús com també els jurídics diferents de la propietat: cessió, usdefruit i lloguer.
- d) La justificació dels preus públics que estiguin establerts, d'acord amb les definicions del terme preus públics establertes a la Llei 21/2014, del 16 d'octubre, de bases de l'ordenament tributari i a la Llei 10/2003, del 27 de juny, de les finances comunals.
- e) Els quadres d'inversió i amortització de totes les inversions i equipaments, així com qualsevol adquisició o alienació de béns mobles o immobles i les inversions en millora d'aquests.
- f) El cost de les campanyes de publicitat i comunicació institucional.

~~4. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.~~ Igualment, les entitats enumerades a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei han de procedir a publicar i mantenir actualitzada, en tot cas, la informació següent sobre les activitats de contractació pública, convenis i subvencions:

- a) La relació dels contractes licitats i adjudicats, amb la indicació de l'objecte, l'import de la licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a contractar i la identitat de l'adjudicatari, la durada, el nombre de licitadors, els criteris d'adjudicació, el quadre comparatiu d'ofertes i les puntuacions respectives, i també els acords i informes tècnics del procés de contractació.
- b) La informació sobre les licitacions en tràmit, que ha de comprendre com a mínim el tipus de contracte, el seu objecte, el contingut econòmic, els plecs de clàusules administratives i les condicions d'execució.
- c) El procediment d'adjudicació, l'empresa adjudicatària, el grup empresarial al que pertany i els criteris tinguts en compte per determinar l'adjudicatari.
- d) Les modificacions contractuals, les pròrrogues dels contractes, les licitacions anul·lades i les resolucions anticipades.
- e) Les dades del registre públic de contractes i del registre oficial de licitadors i empreses classificades.
- f) Els acords i criteris interpretatius dels òrgans consultius de contractació.
- g) Les resolucions dels recursos especials, de les qüestions de nul·litat i de les resolucions judicials definitives en matèria de contractació, i també els actes de desistiment, renúncia i resolució de contractes.
- h) La relació dels convenis vigents, la data, les parts signatàries, l'objecte, els drets i les obligacions i el període de vigència així com les seves modificacions i el seu nivell d'execució i compliment.
- i) La relació actualitzada de les subvencions, avals i ajuts públics concedits, amb indicació de l'import, objecte i finalitat i beneficiaris. Les dades estadístiques de les que es deneguen: % de sol·licitants que no reben subvenció en cada línia o programa.

j) **La informació relativa al control financer de les subvencions i ajuts públics atorgats i la justificació de comptes per part dels seus beneficiaris.**

~~5. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides. La informació es publica en la plataforma de Govern Obert, en les seus electròniques o en les pàgines web de les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, de manera accessible, clara i estructurada, i sense perjudici d'altres formes addicionals de publicació que puguin adoptar-se. Aquestes dades s'han de publicar de forma segura i comprensible i en formats que permetin la seva reutilització i explotació agregada. En cas que es tracti d'informació prèviament publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra, es poden indicar les referències del corresponent butlletí per accedir-hi.~~

6. Les obligacions de publicitat previstes en aquest article s'entenen sense perjudici d'altres disposicions específiques que prevegin un règim més ampli en matèria de publicitat.

7. Són d'aplicació, en el seu cas, les limitacions al dret d'accés a la informació pública previstes a l'article 8 i a l'article 9 d'aquesta Llei. A aquests efectes, quan la informació contingui dades afectades per les referides limitacions, la publicitat únicament pot efectuar-se prèvia dissociació de les dades protegides.”

MOTIVACIÓ:

Era necessari concretar i ordenar la informació subjecta al règim de transparència i tractar la transparència en matèria d'organització i estructura administrativa, en les decisions i actuacions de rellevància jurídica, de la gestió econòmica, comptable, pressupostària i patrimonial i en la contractació pública. Pel que fa a les adjudicacions, sense publicar el procediment i els criteris, no hi ha control efectiu sobre l'eficiència en la despesa. Igualment, sense publicar el nom de l'adjudicatari no hi ha control efectiu de la concurrència empresarial. Publicar el nom del grup empresarial limita l'efecte de fer servir societats pantalla per beneficiar-se de contractes públics.

El GRECO recomana, en el Projecte d'Informe de conformitat del Quart Cicle d'Avaluació, del 24 de febrer del 2020, considerar la introducció d'un procediment de consulta pública en el marc dels treballs legislatius

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 10

de modificació

Es proposa modificar l'article 5 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article 5. *Altres subjectes obligats*

1. Les persones físiques i jurídiques diferents de les referides a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei que rebin una subvenció pública anual igual o superior a ~~vint i cinc mil~~ **deu mil** euros estan subjectes a la publicació de les normes aprovades, acompanyades de les memòries explicatives i justificatives corresponents, únicament sobre tot allò referent a la utilització de la subvenció pública.

2. La informació relativa a les subvencions i els ajuts públics que els subjectes obligats han de fer pública en aplicació del principi de transparència ha d'incloure:

a) Una relació actualitzada de les subvencions i altres ajuts que els subjectes obligats tinguin previst de convocar durant l'exercici pressupostari, amb la indicació de l'objecte o finalitat i la descripció de les condicions per a ésser-ne beneficiari.

b) Els objectius, a efectes d'utilitat pública o social, que pretén assolir la subvenció o l'ajut i els efectes que la mesura de foment pot produir en el mercat, si escau.

c) Les subvencions i els ajuts públics atorgats, amb la indicació de l'import, l'objecte i els beneficiaris. Aquesta informació ha d'incloure les subvencions i els ajuts, ha d'estar actualitzada i ha de fer referència als darrers cinc anys. També ha d'incloure les subvencions i els ajuts atorgats sense publicitat i concurrència si aquests requisits s'han exceptuat, en els casos establerts legalment. En el cas de subvencions i ajuts públics atorgats per motius de vulnerabilitat social, s'ha de preservar la identitat dels beneficiaris.

d) La justificació de comptes per part dels beneficiaris de la subvenció o ajut atorgats.

2. Les bases reguladores de la concessió de subvencions i ajuts públics que es puguin atorgar per un import superior a deu mil euros han d'incloure l'obligació dels beneficiaris, si són persones jurídiques, de comunicar als subjectes obligats la informació relativa a les retribucions de llurs òrgans de direcció o administració, a l'efecte de fer-les públiques. En els supòsits legals en què no s'apliqui un procés de concurrència per a atorgar les subvencions o els ajuts, aquesta obligació l'ha d'incloure l'acte o el conveni corresponent.

3. ~~2.~~ El compliment de les obligacions previstes ens els apartats anteriors pot efectuar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seva disposició per part de l'Administració pública que atorgui les subvencions públiques.

MOTIVACIÓ:

És necessari concretar la informació relativa als ajuts i subvencions públics i el que ha d'incloure per evitar interpretacions diferents.

Esmena 11

d'addició

Es proposa afegir en el capítol primer un article a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xxx. Reutilització de la informació

1. Els subjectes obligats han de facilitar a les persones l'accés a la informació pública en format reutilitzable, per tal de millorar la transparència, generar valor a la societat i promoure la interoperabilitat entre les administracions, dins els límits establerts per la normativa sobre reutilització de la informació del sector públic.

2. La informació pública pot ésser reutilitzada amb qualsevol objectiu lícit, especialment la reproducció i divulgació per qualsevol mitjà de les dades objecte d'informació pública i la creació de productes o serveis d'informació amb valor afegit basats en aquestes dades.

3. De forma general les dades s'han de subministrar-se sense necessitar llicència o condició específica per facilitar la seva distribució, reutilització i aprofitament i en un format digital, estandarditzat i obert, de forma lliure i gratuïta, amb una estructura clara i comprensible. No obstant, es podrà determinar reglamentàriament els supòsits que justifiquin la subjecció de determinades dades a l'atorgament previ de llicència.

4. El Govern donarà accés als recursos d'informació pública reutilitzable mitjançant un punt d'accés a la plataforma de Govern Obert.”

MOTIVACIÓ:

Per millorar la transparència, promoure la interoperabilitat entre les administracions i generar valor, les administracions han de promoure les accions necessàries per fer efectiva l'obertura de les dades públiques de forma reutilitzable. La reutilització de la informació és bàsica, les dades s'han de poder explotar de forma agregada i s'han de publicar en algun format Open Data que realment permeti la seva anàlisi eficient.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 12

de modificació

Es proposa modificar el Capítol segon del Títol II de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Capítol segon. ~~Dret d'~~ **Accés a la informació pública**

MOTIVACIÓ:

Per ordenar i endreçar els conceptes recollits en aquesta Proposició de llei.

Esmena 13

de modificació

Es proposa modificar l'article 6 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Informació pública

Als efectes d'aquest Capítol, s'entén per informació pública els continguts o documents dels quals disposin les entitats previstes a l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, elaborats o ~~adquirits~~ **rebutts** en l'exercici de les seves funcions públiques, independentment del seu suport físic o format.”

MOTIVACIÓ:

L'Administració pública elabora, i no adquireix, documents en l'exercici de les seves activitats.

Esmena 14

de modificació

Es proposa modificar l'article 7 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Dret d'accés

Tota persona **major de 16 anys** té dret a accedir a la informació pública, **a títol individual** amb subjecció als principis, condicions i limitacions que es preveuen en aquest Capítol.

L'exercici d'aquest dret no és condicionat a la concurrència d'un interès personal, no resta subjecte a motivació i no requereix la invocació de cap norma.

MOTIVACIÓ:

Entenem necessari concretar el dret d'accés i sobre tot remarcar que l'exercici d'aquest dret no és condicionat a un interès personal, ni subjecte a motivació i ni requereix la invocació de cap norma.

Esmena 15

d'addició

Es proposa afegir un article a la Proposició de llei, a continuació de l'anterior, amb el redactat següent:

“Article xx. Principis generals d'accés

Les administracions públiques adoptaran les mesures necessàries per a garantir el compliment del dret d'accés a la informació pública establint un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions públiques, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat.

MOTIVACIÓ:

Per garantir la transparència és imprescindible dotar-se d'un sistema de gestió documental.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 16

d'addició

Es proposa afegir un article a la Proposició de llei, a continuació de l'anterior article, amb el

redactat següent:

“Art. xx. Accés a la informació pública

1. El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis.
2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia.
3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació.
4. Els límits al dret d'accés a la informació pública s'han d'aplicar d'acord amb els principis d'igualtat i d'interdicció de l'arbitrarietat.
5. El dret d'accés a la informació pública es garanteix d'acord amb el que estableix aquesta llei.

MOTIVACIÓ:

Entenem necessari recollir els principis generals que han de regir l'accés a la informació pública. Les excepcions i limitacions a aquest dret s'han de contemplar en el text a continuació, per ser excepcions al dret.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 17

de modificació

Es proposa modificar l'article 8 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Limitacions al dret d'accés

1. El dret d'accés previst en aquest Capítol pot ser denegat o restringit si el coneixement i divulgació de la informació ~~quan la divulgació de la informació sol·licitada comporti~~ **comporta** un perjudici per a:
 - a) La defensa i seguretat nacional.
 - b) Les relacions internacionals i les obligacions de confidencialitat assumides en mèrits d'acords amb organismes internacionals.
 - c) La seguretat pública.
 - d) Les relacions amb els coprínceps ~~i els seus serveis~~.
 - e) La política econòmica, financera i monetària.
 - f) La protecció del medi ambient.
 - g) La prevenció, investigació i sanció d'infraccions penals, administratives o disciplinàries.
 - h) Les funcions administratives de vigilància, inspecció, control, supervisió i auditoria.
 - i) La igualtat entre les parts en els procediments judicials i la tutela judicial efectiva.
 - j) Les deliberacions en el sí o per part d'autoritats públiques en relació amb l'examen d'un assumpte, així com la garantia de la confidencialitat o el secret requerits en processos de presa de decisions.
 - k) ~~La intimitat i la integritat de la persona, de conformitat amb la normativa en matèria de protecció de dades personals.~~
 - l) ~~Els interessos econòmics o comercials d'una persona física o jurídica, inclosa la propietat intel·lectual i industrial i la informació empresarial estratègica.~~

~~m) El secret professional.~~

l) Els drets dels menors d'edat i les víctimes de violència de gènere.

2. L'aplicació de les limitacions previstes a l'apartat anterior ha de ser justificada i proporcional a l'objecte i finalitat de protecció i ha d'atendre a les circumstàncies del cas concret i, particularment, a la concurrència d'un interès públic **o privat** superior que justifiqui l'accés **a la informació**.

3. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació.

~~3~~**4.** En cas que les limitacions previstes a l'apartat 1 anterior s'apliquin únicament a determinades parts de la informació pública sol·licitada, l'accés s'acorda de manera parcial, ometent la part afectada, excepte que en resulti una informació distorsionada o sense sentit. **L'entitat concernida haurà de separar la informació reservada de la que sigui accessible i haurà d'indicar al sol·licitant quina part de la informació ha estat omesa.**

~~4.~~ **5.** La normativa en matèria de protecció de dades personals és d'aplicació al tractament posterior de les dades obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

MOTIVACIÓ:

Els apartats k), l) i m) de l'article 8.1. malgrat ser raons legítimes, no són d'interès públic. La protecció de dades personals ja compta amb un articulat a la proposició de llei. S'ha de valorar també la concurrència d'un interès privat a l'hora d'aplicar les limitacions d'accés.

Esmena 18

d'addició

Es proposa afegir un Capítol nou entre el segon i el tercer de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Capítol xxx. Exercici del dret d'accés”

MOTIVACIÓ:

Per ordenar i endreçar els conceptes recollits en aquesta Proposició de llei.

En cas d'aprovar-se dita esmena caldrà renumerar els capítols i els articles següents de la Proposició de llei.

Esmena 19

de modificació

Es proposa modificar l'article 10 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 10. Sol·licitud d'accés i causes d'inadmissió

1. La sol·licitud d'accés es dirigeix a l'entitat **responsable** que disposa de la informació. Quan es tracti d'informació en possessió d'algun dels subjectes previstos a les lletres e) i f) de l'apartat 1 de l'article 3 d'aquesta Llei, la sol·licitud es dirigeix a l'entitat pública a la que estiguin vinculades.

2. La sol·licitud pot presentar-se a través de qualsevol mitjà i **serà registrada per tal** que permeti tenir constància de:

a) La identitat i la informació de contacte, **preferentment electrònica**, del sol·licitant.

b) La informació objecte de la sol·licitud d'accés **sense necessitat d'indicar cap document ni expedient concrets**.

c) En el seu cas, la modalitat preferida per accedir a la informació sol·licitada.

3. La persona sol·licitant no està obligada a motivar la seva sol·licitud d'accés.

4. No s'admeten a tràmit, mitjançant resolució motivada, les sol·licituds:

a) Referides a informació que estigui en curs d'elaboració o de publicació general o a informació que contingui caràcter auxiliar, com a la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns entre òrgans o entitats administratives.

b) Dirigides a una entitat que no disposi de la informació sol·licitada, quan aquesta desconegui quina és l'entitat competent per resoldre la sol·licitud.

c) Que siguin manifestament repetitives o que tinguin un caràcter abusiu **pel volum d'informació, pel temps transcorregut i** no justificat en relació amb la finalitat de transparència d'aquesta Llei.

d) Referides a informació que ja ha estat publicada o que es troba sotmesa a règims específics de publicitat.

MOTIVACIÓ:

Entenem necessària concretar els extrems i supòsits d'aquest article.

Esmena 20

de modificació

Es proposa modificar l'article 11 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 11. Tramitació i resolució

1. En cas que la sol·licitud es refereixi a informació que no obri en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, aquesta ha de remetre la sol·licitud a l'entitat competent en cas de conèixer-la i **informar** d'aquesta circumstància a la persona sol·licitant **en un termini de 15 dies hàbils**.

2. Quan a la sol·licitud no s'indiqui de forma suficient la informació l'accés a la qual se sol·licita, a la persona sol·licitant se li ha de concedir un termini de deu dies hàbils, indicant-li la suspensió del termini per dictar resolució i comunicant-li que en cas de no esmenar la seva sol·licitud, es considerarà com a desistida i **s'arxivarà l'expedient**.

3. L'Administració ha de prestar assessorament i assistència al sol·licitant perquè pugui concretar la petició.

3.4. Si la informació sol·licitada afectés drets o interessos de tercers degudament identificats, se'ls hi ha de concedir un termini de quinze dies hàbils per a que puguin

realitzar les al·legacions que estimin oportunes. La persona sol·licitant ha de ser informada d'aquesta circumstància, així com de la suspensió del termini per dictar resolució fins que s'hagin rebut les al·legacions dels tercers o fins que hagi transcorregut el termini per efectuar-les.

4.5. Quan la informació objecte de la sol·licitud, malgrat estar en possessió de l'entitat a la qual ha estat dirigida, ha estat elaborada, en la seva totalitat o parcialment per una altra entitat, li ha de ser remesa a aquesta darrera per a que decideixi sobre el seu accés.

5.6. La resolució en la que es concedeixi o denegui l'accés ha de notificar-se a la persona sol·licitant i als tercers afectats en el termini màxim de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud per l'entitat competent per resoldre. Aquest termini pot ampliar-se per un mes en cas que el volum o la complexitat de la informació sol·licitada així ho requereixin i prèvia notificació a la persona sol·licitant i als tercers afectats.

6.7. Les resolucions denegatòries han de ser degudament motivades, així com les que concedeixin l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent a la sol·licitada. També han de ser motivades les resolucions que permetin l'accés quan hi hagi hagut oposició d'un tercer. En aquest darrer cas, s'ha d'indicar expressament a la persona sol·licitant que l'accés únicament es pot formalitzar una vegada la resolució sigui ferma.

7.8. Transcorregut el termini màxim per resoldre o la seva prorroga sense que s'hagi dictat resolució, es considerarà que la sol·licitud d'accés ha estat denegada.

9. L'arxiu de l'expedient de sol·licitud d'accés a la informació pública no exclou el dret de presentar una nova sol·licitud que compleixi els requisits establerts per aquesta llei.

MOTIVACIÓ

Entenem necessària concretar els extrems de la tramitació d'accés així com possibilitar al màxim l'exercici del dret d'accés.

Esmena 21

de modificació

Es proposa modificar l'article 12 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 12. Formalització de l'accés

1. En cas que la resolució sigui favorable, l'accés ha d'atorgar-se en el termini màxim de deu dies hàbils a partir de la notificació de la resolució.

2. La consulta de la informació pública l'accés a la qual s'ha atorgat és gratuïta. **Es prioritzarà el format i el suport electrònic.** L'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent a l'original pot ser sotmesa al pagament d'un preu públic, prèviament establert i que no pot excedir el cost real de reproducció.

3. Les administracions públiques es dotaran d'un registre de consultes.

MOTIVACIÓ:

Convindria preferir l'exposició dels documents en suport electrònic per estalviar despeses i desplaçaments i que existeixi un registre de consultes com ja existeix actualment en els serveis d'arxius de les administracions i entitats públiques.

Esmena 22

de modificació

Es proposa modificar l'apartat 2 a l'article 13 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

2. Davant les resolucions en matèria d'accés a la informació pública, dictades per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, ~~pot~~ **ha** d'interposar-se recurs administratiu davant la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (~~CAAD~~) (**CNAAD**), prèviament a la seva impugnació davant la jurisdicció administrativa. ~~i fiscal, dins del termini d'un mes a comptar de la data de la notificació de l'acte objecte de recurs. Si no hi ha notificació, el termini és de sis mesos a comptar de la data en què la sol·licitud s'hagi de considerar desestimada per silenci administratiu, d'acord amb l'apartat 7 de l'article 11 d'aquesta Llei.~~

MOTIVACIÓ

La Comissió ha de tenir caràcter nacional i comptar entre els seus membres amb representació de les totes les institucions públiques ja que analitzarà la documentació d'aquestes.

No cal reiterar el que diu el Codi de l'Administració que a més ja es referencia en l'article 13.3.

Caldrà canviar a tot el text el nom de la Comissió per Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació i substituir l'acrònim CAAD pel CNAAD.

Esmena 23

de modificació

Es proposa modificar l'apartat 1 a l'article 14 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

1. El Govern pot declarar d'ofici, **amb caràcter enunciatiu no limitatiu**, com a informació reservada d'Estat, qualsevol tipus d'informació i de documentació, sigui amb el suport que sigui, la divulgació de la qual pugui afectar algun dels interessos previstos a les lletres a) a e) de l'apartat 1 de l'article 8 d'aquesta Llei.

MOTIVACIÓ:

Entenem que el Govern no pot fer un llista tancada amb la informació reservada ja que pot canviar els condicionants o les circumstàncies d'una informació que avui és reservada i demà no.

Esmena 24

de modificació

Es proposa modificar l'article 15 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 15. Classificació de la informació com a reservada d'Estat

1. La classificació de la informació com a reservada d'Estat ha de respectar els principis de legalitat, transparència, proporcionalitat i idoneïtat.

2. Per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estén una acta **pública** on consta, com a mínim:

a) ~~La definició concreta de la matèria.~~

a) b) L'explicació suficientment justificada dels motius de la seva classificació com a reservada d'Estat i dels perills, **inclòs el perjudici**, que pot suposar la seva revelació.

b) c) L'òrgan competent de la seva custòdia.

d) Les còpies o duplicat **en qualsevol format** d'una informació reservada d'Estat tenen el mateix tractament i garantia que l'original. S'obtenen amb prèvia autorització especial i a cada còpia o duplicat se li han d'adjudicar una numeració.

MOTIVACIÓ:

No s'han de declarar reservades matèries. S'ha de fer seguint el criteri del Consell d'Europa: s'han de declarar reservades les informacions que "puguin crear perjudici a "la defensa, l'ordre públic, etc.". No és la matèria, sinó el perjudici que es pugui crear la seva comunicació.

S'ha de tenir en compte els formats electrònics de la documentació, cada cop més estesos en les administracions públiques.

Esmena 25

de modificació

Es proposa modificar l'article 16 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 16. Custòdia

(...)

4. La documentació en format digital ha de comptar amb un protocol i norma de seguretat que serà desenvolupat reglamentàriament.

MOTIVACIÓ:

Aquets article sembla considerar exclusivament la custòdia de documentació en paper i cal preveure com afecta la classificació a un document electrònic. Aquesta ha de tenir una classificació de seguretat i el seu accés ha d'estar gestionat amb regles específiques com : no s'han de poder guardar còpies en disc fora del gestor documental al que pertanyen o no s'han de poder guardar còpies en suports mòbils que no estiguin xifrades, i s'han de guardar només per al seu transport de manera provisional, i ser eliminats a continuació. Tampoc s'han de poder imprimir còpies sense un control previ. Aquestes regles no tenen perquè estar necessàriament a la Llei, però sí que hi hauria d'haver una menció de la gestió de la seguretat de la informació dels documents classificats en suport electrònic.

Esmena 26

de modificació

Es proposa modificar l'article 17 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 17. Habilitació genèrica

1. Els assumptes declarats com a informació reservada d'Estat només poden ser coneguts per aquelles persones expressament facultades **i habilitades per llei** essent les úniques que poden accedir als documents corresponents, d'acord amb les formalitats i condicions que estableix aquesta Llei.

(...)

6. Les administracions i entitats públiques han de crear un registre de consultes amb la finalitat d'inscriure les sol·licituds d'accés i les consultes efectuades i/o denegades. El seu funcionament, gestió, accés, seguretat i ús es regularà per decret atenent la Llei 15/2003, del 18 de desembre, qualificada de protecció de dades personals.

MOTIVACIÓ:

És important referir-se a l'habilitació per llei. És idoni establir un registre de consultes per fer i facilitar les avaluacions posteriors de l'acompliment de la Llei.

Esmena 27

de modificació

Es proposa modificar l'apartat 1 de l'article 18 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

1. El termini de classificació de la informació com a reservada d'Estat s'estableix per un període no superior als vint anys. Aquest termini comença a computar des del moment de la seva classificació **com a tal**.

MOTIVACIÓ:

Entenem necessari concretar la classificació de la informació com a reservada.

Esmena 28

de modificació

Es proposa modificar els apartats 1 i 2 de l'article 19 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

1. Transcorregut el termini establert per a la classificació de la informació com a reservada d'Estat, aquesta queda desclassificada d'ofici. El Govern ha d'estendre una acta formal on consti aquesta desclassificació d'ofici i **la publicarà al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra**.

2. El Govern, d'ofici o a instància de persona interessada, pot desclassificar una informació classificada com a reservada d'Estat, modificar-ne el règim d'accés, reduir-ne el termini o prorrogar-lo **màxim cinc anys** segons l'apartat anterior.

MOTIVACIÓ:

La pròrroga de la classificació ha de tenir un límit temporal, poder prorrogar indefinidament un secret genera un buit per escapar l'auditabilitat.

Es proposa modificar l'article 20 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 20. Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació

En l'àmbit de l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, la Comissió **Nacional** d'Accés i Avaluació de la Documentació (CNAAD) és un òrgan ~~consultiu~~ i decisor i **els seus informes són vinculants** en matèria d'accés a la informació pública i avaluació de la documentació pública.

MOTIVACIÓ:

Si volem garantir la major objectivitat possible, esdevé necessari que les decisions que prengui aquest òrgan siguin vinculants i d'obligat compliment per part de les administracions públiques i altres entitats sotmeses al règim de transparència.

Es proposa modificar l'article 21 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 21. Composició

1. La ~~CAAD~~ **CNAAD** es compon dels membres següents:

- a. ~~El secretari general del Govern.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Consell General.**
- b. ~~El director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~ **La persona encarregada de la secretaria general del Govern.**
- c. ~~El cap de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.~~ **Una persona representant comunal escollida entre els secretaris dels comuns amb coneixements de gestió documental i dret administratiu.**
- d. ~~El cap de l'Àrea d'Arxius i Gestió de documents~~ **La persona responsable de la direcció de l'Agència Andorrana de Protecció de Dades.**
- e. ~~Un jurista amb amplis coneixements de dret administratiu~~ **La persona responsable de la direcció de l'Arxiu Nacional d'Andorra.**
- f. ~~Un economista.~~ **Una personalitat qualificada en l'àmbit dels sistemes d'informació nomenat per la Universitat d'Andorra.**
- g. ~~Un tècnic en sistemes d'informació.~~ **Una persona tècnica de l'Àrea d'Arxius i Gestió de Documents del Govern d'Andorra.**
- h. **Una persona que representi els arxivers comunals proposat d'entre els comuns.**
- i. **Una persona titulada en història i especialista en història contemporània proposada pel Ministeri titular de la recerca.**
- j. **Una personalitat qualificada en l'àmbit dels arxius proposada pel Consell Superior de la Justícia.**

- k. Una persona titula en economia proposada pel Tribunal de Comptes.
- l. Una persona titulada en dret especialitzada en dret administratiu proposada pel Consell General.

2. Els membres de la CNAAD referits a les lletres e), g) i i) ~~2. Els membres de la CAAD referits a les lletres e) a g)~~ de l'apartat anterior són nomenats pel Govern. Es nomena un suplent en les mateixes condicions per a cadascun dels membres.

La Comissió ha de ser paritària en una proporció màxima del 60-40% tant pels membres titulars que pels suplents.

3. El president de la Comissió és designat d'entre els membres de la CNAAD. Els altres membres de la Comissió són designats per decret.

4. El mandat de tots els membres de la Comissió s'estableix per una durada de quatre anys.

5. La Comissió també pot requerir l'assessorament puntual d'experts, que actuaran amb veu però sense vot.

MOTIVACIÓ:

Si la Comissió és nacional i avaluar tota la documentació de les administracions i entitats públiques ha d'estar composta per persones que les representin a totes. Cal respectar la paritat i garantir el llenguatge inclusiu en les normes.

Esmena 31

de modificació

Es proposa modificar la lletra d) l'article 22 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 22. Funcions i competències

En l'àmbit de **les administracions públiques** ~~l'Administració general~~ i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció, **compresos en l'article 3.1. d'aquesta Llei**, la **CNAAD** té les funcions consultives i d'assessorament i la competència decisòria següents:

1. Funcions consultives i d'assessorament:

a) ~~Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.~~ **Analitzar la documentació de les administracions públiques.**

b) Assessorar en l'avaluació i tria de la seva documentació **de les administracions públiques.**

c) Elaborar i regular els criteris generals d'avaluació i tria de la documentació, i controlar-ne l'aplicació correcta.

d) ~~Establir~~ **Aprovar** els procediments d'eliminació i de conservació de la documentació.

e) Establir les taules d'avaluació de la documentació.

f) Identificar les obsolescències de formats de la documentació electrònica i proposar la migració dels formats per a la seva preservació.

g) Establir els criteris generals sobre l'aplicació de la normativa que regeix l'accés als documents públics.

h) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions contingudes en aquesta Llei en matèria de publicitat activa i accés a la informació.

(...)

MOTIVACIÓ:

En ser una Comissió d'àmbit nacional ha de ser el màxim de representativa ja que analitzarà la documentació produïda per les diferents administracions públiques i entitats sotmeses a la llei de transparència.

Esmena 32

de modificació

Es proposa modificar l'article 23 de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Article 23. Funcionament

1. ~~La CNAAD és presidida pel secretari general del Govern i, en la seva absència, pel director de Patrimoni Cultural o càrrec equivalent.~~
2. **1.** El secretariat de la **CNAAD** és assegurat pel jurista amb amplis coneixements de dret administratiu.
3. **2.** La **CNAAD** es reuneix sempre que sigui necessari a criteri del president i també a petició d'un mínim de tres membres, i almenys trimestralment per tal d'avançar en la resolució de les funcions que li han estat encomanades. Correspon al president convocar la reunió amb un mínim de quinze dies naturals d'antelació.
4. **3.** El quòrum necessari per poder celebrar la reunió i adoptar vàlidament acords és de ~~ene~~ **vuit** membres.
5. **4.** La **CNAAD** adopta els acords per majoria. En cas d'empat, el president té vot diriment.
6. **5.** Per la via reglamentària, el Govern determina la resta de normes d'organització i de funcionament i desenvolupa les funcions consultives i d'assessorament de la **CNAAD** enumerades a l'apartat 1 de l'article 22 d'aquesta Llei.
6. **Les resolucions de la CNAAD s'han de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra en un termini màxim de quinze dies amb la dissociació prèvia de les dades personals, i han d'assenyalar les resolucions que estableixen criteris generals per a la resolució de futures sol·licituds.**
7. **La CNAAD ha d'elaborar i publicar una memòria anual de les seves activitats.**
8. **El Govern ha de dotar la Comissió dels mitjans materials necessaris per a l'exercici de les seves funcions, sempre respectant-ne la independència orgànica i funcional.**

MOTIVACIÓ:

Entenem necessari, en el marc de la transparència, concretar la publicació de les resolucions de la Comissió i la redacció una memòria anual i l'obligatorietat de Govern en dotar-la dels recursos suficients per garantir el seu treball. Per donar un reforç al quòrum reforç hi destaquem 8 membres en lloc de la meitat més un.

Es proposa afegir un article a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xxx. Aplicació de les resolucions de la Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació

1. L'òrgan titular de la documentació objecte d'avaluació és el responsable d'aplicar les resolucions de la CNAAD.

2. Quan l'aplicació d'una taula d'avaluació comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de:

a. Tenir un inventari de la documentació a destruir.

b. Obtenir l'autorització de la secretaria o de la direcció de l'organisme o entitat titular de documentació.

c. Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica no hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar.

3. L'eliminació de documentació s'ha de comunicar a la CNAAD mitjançant la tramesa d'una acta feta en els termes establerts a l'article 23. Quan la documentació que cal conservar ingressa a l'arxiu corresponent, s'adjunta al document de transferència un exemplar de l'acta de la resolució de la CNAAD.

4. Els titulars de documents públics han de disposar d'un registre de destrucció de documents que ha d'estar autoritzat pels seus secretaris respectius. Aquest registre ha d'estar a disposició de consulta de la CAAD i de l'Arxiu Nacional d'Andorra.

5. Aquest registre de destrucció de documents ha de tenir, com a mínim, els camps d'informació següents:

a) Codi de la taula d'avaluació i accés documental o data de la resolució d'avaluació documental que s'aplica.

b) Nom de la sèrie documental.

c) Any de la documentació destruïda.

d) Organisme productor.

e) Volum i suport de la documentació destruïda.

f) Data de la destrucció.

g) Existència de suport de substitució i descripció d'aquest suport.”

MOTIVACIÓ:

Entenem necessari concretar l'aplicació de les resolucions de la Comissió en la Proposició de llei pel seu àmbit d'actuació nacional.

Es proposa afegir un **Títol nou entre els Títols II i III** a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Títol xx. Govern obert

Capítol primer. Del govern obert

Article xx. Principis generals i impuls

1. El govern obert es fonamenta en els principis següents:

- a) El diàleg permanent entre l'Administració pública i la ciutadania.
- b) La presa de decisions públiques tenint en compte les necessitats i les preferències manifestades per la ciutadania.
- c) La participació i la col·laboració ciutadana en la definició de les polítiques públiques més rellevants, de caràcter general i sectorial.
- d) La transparència i la informació pública com a marc de referència per a fer possible l'efectivitat del govern obert.
- e) La millora continuada de la qualitat dels serveis.
- f) L'avaluació permanent de la gestió administrativa i dels processos de participació, per mitjà d'indicadors objectius en l'establiment dels quals cal garantir la participació d'experts independents i de la ciutadania.
- g) El retiment de comptes i l'assumpció de responsabilitat davant la ciutadania derivada de les decisions adoptades.

2. L'Administració pública ha d'impulsar el govern obert mitjançant els instruments que facilitin la interrelació amb la ciutadania, preferentment amb l'ús de mitjans electrònics i les tecnologies de la informació i la comunicació.

Article xx. Mesures de foment

1. La ciutadania pot intervenir, de manera individual o col·lectiva, per mitjà d'entitats de caràcter representatiu, en la definició i l'aplicació de les polítiques públiques.

2. L'Administració pública ha de fomentar la participació i la col·laboració ciutadanes en la presa de decisions públiques i en el seguiment i l'avaluació de l'aplicació d'aquestes decisions.

3. Els instruments i les formes de participació i col·laboració ciutadanes s'han de donar a conèixer per mitjà dels canals de difusió per a permetre'n un coneixement tan generalitzat com sigui possible. L'Administració ha de posar a la seva disposició les eines de formació pertinents per facilitar l'ús.

4. Les administracions s'han de dotar d'un plataforma de govern obert, espai principal i permanent d'interacció entre el sector públic i la ciutadania, per facilitar la gestió participada i corresponsable en l'acció política i a on es materialitzen els principis de transparència, participació i retiment de comptes.

Article xx. Garanties per a l'efectivitat del govern obert

1. El govern obert permet a la ciutadania i a les entitats, amb caràcter general, fer arribar a l'Administració pública propostes, suggeriments i opinions sobre qualsevol assumpte en què aquesta sigui competent. L'Administració té l'obligació de respondre'n motivadament.

2. L'Administració ha d'establir reglamentàriament procediments de participació i col·laboració ciutadana en l'elaboració de plans i programes de caràcter general i en la definició de les polítiques públiques més rellevants.

3. L'Administració ha de crear per reglament un Registre per a la participació i col·laboració de la ciutadania i dels grups d'interès, amb caràcter públic i adscrit al departament competent en matèria de participació ciutadana del Govern.

4. En els supòsits a què fa referència l'apartat 2, l'Administració ha de complir les obligacions següents:

a) Donar informació, amb antelació suficient, sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans.

b) Subministrar d'una forma adequada, sistemàtica i entenedora la informació relativa a les propostes que sigui necessària per tal de poder-les valorar adequadament.

c) Valorar el resultat del procés participatiu en el moment de la presa de decisió.

d) Informar a la ciutadania que ha participat en el procés, sobre les decisions adoptades i els motius que les justifiquen.

5. Resten excloses de l'àmbit d'aplicació dels apartats 2 i 3 les actuacions següents:

a) Les que es tramiten o s'aproven amb caràcter d'urgència.

b) Les que tenen com a únic objectiu la seguretat pública.

c) Les que poden donar lloc a l'aplicació dels límits d'accés a la informació pública establerts per aquesta llei.

Article xx. Participació ciutadana en l'elaboració de les normes

1. Les persones tenen el dret de participar, per mitjà de la presentació de propostes i suggeriments, en les iniciatives normatives que promou l'Administració pública.

2. Els òrgans encarregats de tramitar el procediment administratiu, per a facilitar la participació ciutadana han de publicar en els canals de comunicació que es disposin la iniciació de la tramitació, la versió inicial del projecte normatiu i la documentació complementària que l'acompanya, i han de donar informació sobre l'estat de la tramitació. Sempre que sigui possible s'ha d'incentivar la participació ciutadana per mitjà de la comunicació a les entitats representatives dels col·lectius directament afectats per la iniciativa.

3. Les persones poden trametre llurs propostes i suggeriments amb relació a les iniciatives normatives que correspongui abans del tràmit d'audiència i informació pública i l'Administració ha de fer una valoració general de les contribucions.

4. El que estableix aquest article s'entén sens perjudici dels tràmits d'audiència i d'informació pública determinats per la legislació de règim jurídic i de procediment administratiu.

Article xx. Iniciatives reglamentàries populars

1. La ciutadania té el dret de presentar a l'Administració pública propostes d'iniciativa normativa de caràcter reglamentari.

2. Les propostes s'han de referir íntegrament a competències de l'Administració pública a la qual s'adrecen.

3. Les propostes han de tenir el suport de, com a mínim, del 30% del cens de població o del 10% del cens electoral, per a les iniciatives que es presenten davant Govern.

4. L'òrgan competent per a iniciar el procediment administratiu ha de valorar la proposta pel que fa a la necessitat de la norma, els costos que comportaria, l'oportunitat de la regulació per a l'interès públic i els efectes que produiria sobre el sector i els interessos concernits, i ha d'adoptar una decisió en el termini de tres mesos. Si en aquest termini no s'adopta i es notifica la resolució, la proposta s'ha d'entendre desestimada per silenci administratiu.

5. L'expedient es resol de forma motivada excepte en el supòsit de silenci administratiu.

6. La decisió sobre la proposta només pot ésser objecte de recurs fonamentat en la vulneració dels elements reglats aplicables a l'exercici del dret, però no pel que fa a l'oportunitat de la decisió d'iniciar o no la tramitació de la iniciativa.”

MOTIVACIÓ:

Entenem que si volem una transformació profunda en l'organització de les administracions i la seva relació amb la ciutadania, per fonamentar el coneixement de l'activitat pública i la incentivació de la participació ciutadana esdevé necessari articular-ho en la Proposició de llei. I la Iniciativa Reglamentària Popular s'entén com la del procediment legislatiu popular recollit a l'article 58.2 de la Constitució d'Andorra. Es tracta de fer realitat les demandes fetes per les institucions internacionals relatives als compromisos públics amb les consultes i amb aquesta esmena s'integra a tothom, nacionals i residents.

Si s'accepta l'esmena, caldrà renumerar els títols següents.

Esmena 35

de modificació

Es proposa modificar el Títol III de la Proposició de llei amb el redactat següent:

~~Títol III.~~ Capítol segon. Declaració de patrimoni

Article 24 xx. Declaració del patrimoni

1. Les persones a les què es refereix l'apartat 3 de l'article 3 d'aquesta Llei han de formular, en el moment d'accés al càrrec i en el moment de finalització d'aquest, **i dos anys després d'haver abandonat el càrrec**, una declaració de patrimoni jurada relativa als béns i drets propis dels quals són titulars a les dates respectives, de conformitat amb el model que figura a l'Annex 1.

2. Les declaracions de patrimoni inicial i final s'han de formular davant de notari i dipositar davant el Tribunal de Comptes en el termini improrrogable de tres mesos a comptar de la data d'accés al càrrec i de la data de finalització d'aquest, respectivament. **El Tribunal de Comptes porta el Registre de declaracions d'activitats el qual és públic.**

MOTIVACIÓ:

Fer que la relació de patrimoni sigui secreta desafia l'objectiu de transparència i auditoria pública. Si bé es pot fer secret el seu detall, es podria obligar a publicar dades estadístiques que donin informació suficient per inspirar confiança: Valor agregat total del patrimoni, evolució del valor total d'any a any.

La relació de patrimoni hauria de parlar específicament de la participació en el capital d'empreses, sobre tot les que siguin susceptibles de prestar serveis a les administracions

públiques. En aquest sentit únicament, convé agregar també les participacions dels familiars directes i fins al segon grau.

El GRECO recomana introduir un sistema de declaració pública dels actius i interessos dels consellers generals, que inclogui dades quantitatives relatives als interessos financers i econòmics (ingressos, actius i passius significatius) i a considerar incloure informació sobre el cònjuge i els membres de la família a càrrec (entenent-se que aquesta informació no necessàriament es farà pública).

Esmena 36

d'addició

Es proposa afegir un nou article al Títol III de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article xx. Incompatibilitats i declaracions

1. Els alts càrrecs estan subjectes al règim d'incompatibilitats i a les obligacions de declaració d'activitats, de béns patrimonials i d'interessos establerts per la legislació específica.

2. El Registre de declaracions d'activitats és públic. L'accés als registres de les declaracions dels béns patrimonials i d'interessos es regeix per llur normativa específica, sens perjudici de la qual s'ha de fer pública una declaració que indiqui la situació patrimonial dels alts càrrecs, que no n'ha d'incloure les dades de localització ni les que siguin necessàries per a salvaguardar la privacitat i la seguretat dels titulars.”

MOTIVACIÓ:

Entenem que les incompatibilitats i la declaració d'activitats i interessos, juntament amb la declaració del patrimoni de les persones a les que es refereix l'article 3.3. de la Proposició de llei, forma part del Codi de conducta i bones pràctiques dels alts càrrecs i és una peça imprescindible del bon govern de les administracions i entitats públiques.

Esmena 37

d'addició

Es proposa afegir un Títol IV a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Títol IV. Règim sancionador

Capítol primer. Principis

Article xx. Principis generals

1. L'incompliment dels deures i les obligacions establerts en aquesta llei, per part de les persones físiques o jurídiques que en són responsables, comporta l'aplicació del règim sancionador regulat en aquest capítol.

2. En tot allò que no determina aquest capítol són aplicables els principis i les regles generals incloses en el Codi de l'Administració i en el Reglament regulador del procediment sancionador, del 21 d'octubre del 1998.

Capítol segon. Infraccions

Article xx. Infraccions molt greus

1. Són infraccions molt greus en matèria de transparència:

- a) Incomplir les obligacions i els deures de publicitat establerts pels capítols primer del títol 2 aplicant de manera manifestament injustificada els límits a què fa referència l'article 8.
- b) Incomplir, les persones físiques o jurídiques, les obligacions a què resten subjectes d'acord amb el que estableix l'article 3.1 i 3.3.

2. Són infraccions molt greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

- a) Donar informació parcial, o ometre o manipular informació rellevant amb l'objectiu d'influir en la formació de l'opinió ciutadana.
- b) Impedir o obstaculitzar deliberadament l'accés a la informació en el cas de resolució estimatòria i en els casos establerts per l'article 16.
- c) Facilitar informació relativa a les dades personals compreses a l'article 14 sense el consentiment, exprés i per escrit, de les persones afectades.
- d) Ocultar l'existència d'informació pública per a impedir-ne el coneixement i l'accés.

3. Són infraccions molt greus en matèria de govern obert:

- a) Prendre decisions o adoptar mesures manifestament contràries a la Constitució.
- b) Cometre actes o omissions que vulnerin els drets fonamentals i les llibertats públiques.
- c) Prendre decisions, dur a terme actuacions o cometre omissions amb finalitat discriminatòria, per raó de qualsevol circumstància personal o social.
- d) Incomplir de manera pública i manifesta les funcions inherents al càrrec.
- e) Incomplir els principis ètics i les regles de conducta.
- f) Incomplir, les persones i les organitzacions que tenen la condició de grups d'interès, les obligacions establertes per aquesta llei o pel codi de conducta que els sigui aplicable.
- g) La sanció de tres infraccions greus.

Article xx. Infraccions greus

1. És una infracció greu en matèria de transparència incomplir, totalment o parcialment, els deures i les obligacions establerts pel Títol II i els que estableixen expressament altres lleis, sempre que l'incompliment no sigui una infracció molt greu.

2. Són infraccions greus amb relació al dret d'accés a la informació pública:

- a) Donar informació incompleta o parcial, sempre que no estigui justificat amb l'objecte de fer compatible el dret d'accés a la informació pública amb altres drets.
- b) Facilitar intencionadament informació subjecta a les restriccions establertes per aquesta llei, llevat dels esmentats per l'article 14.
- c) Ometre els tràmits dels tercers afectats per les sol·licituds d'accés a la informació pública, si els tercers estan clarament identificats.
- d) Desestimar sense motivació les sol·licituds d'accés a la informació pública.
- e) Facilitar deliberadament la informació en un format o unes condicions que n'impedeixin o en dificultin manifestament la comprensió.
- f) Condicionar l'accés a la informació al pagament d'una contraprestació en els supòsits d'accés gratuït.
- g) Exigir una sol·licitud prèvia o l'obtenció d'una llicència tipus per a reutilitzar la informació pública si aquest requisit no és exigible.

- h) Incomplir els terminis establerts per a facilitar la informació sol·licitada sense que hi hagi una causa legal que ho justifiqui.
- i) Resoldre les sol·licituds d'accés a la informació sense motivació suficient o fora del termini preceptiu.
- j) La sanció de tres infraccions greus.

3. Són infraccions greus en matèria de govern obert:

- a) Adoptar acords manifestament contraris a l'ordenament jurídic amb perjudici greu per a l'Administració, els interessats o els ciutadans.
- b) Adoptar decisions o intervenir en assumptes si hi ha el deure d'abstenir-se'n o si es donen les circumstàncies legals de conflicte d'interessos.
- c) No informar sobre els criteris seguits per a la designació dels alts càrrecs.
- d) Incomplir els requisits establerts per la llei per al nomenament dels alts càrrecs.
- e) Rebutjar sense motivació les propostes d'iniciativa normativa que compleixen els requisits legals.
- f) Incomplir els principis de bona conducta establerts per les lleis i els codis de conducta, sempre que no constitueixin una infracció molt greu.
- g) Subministrar informació parcial o incompleta sobre les propostes sotmeses a la consideració dels ciutadans, de manera que això pugui alterar el sentit o el resultat del procés participatiu.
- h) Subministrar la informació amb la voluntat de dificultar-ne la comprensió o la valoració.
- i) No considerar, ja sigui en sentit negatiu o positiu, el resultat del procés participatiu en la presa de la decisió final.
- j) No aplicar mecanismes i instruments de govern obert si són preceptius per llei.
- k) La sanció de tres infraccions lleus.

Article xxx. Infraccions lleus

1. Són infraccions lleus els actes i les omissions que constitueixen negligència en el compliment de les obligacions establertes per aquesta llei i en l'atenció dels ciutadans quan exerceixen els drets que els garanteix la norma.
2. La reincidència en la comissió d'infraccions lleus en el termini de dos anys comporta l'aplicació de les sancions establertes per a les infraccions greus.

Article xx. Subjectes responsables de les infraccions

1. Són responsables de les infraccions tipificades per aquest capítol:

a) Les persones físiques i jurídiques a què fa referència l'article 3.

2. La Comissió Nacional d'Accés i Avaluació pot emetre informes amb relació als conflictes d'atribucions que es puguin suscitar als efectes que estableix l'apartat 1, d'acord amb el procediment que estableix el reglament d'aquest òrgan.

Article xx. Prescripció

1. Les infraccions lleus prescriuen al cap de sis mesos del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.
2. Les infraccions greus prescriuen al cap d'un any del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.
3. Les infraccions molt greus prescriuen al cap de dos anys del dia de cessament de l'acció o l'omissió sancionable.

Capítol tercer. Sancions

Article xx. Sancions aplicables als alts càrrecs

1. Les sancions que es poden aplicar als alts càrrecs són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. En grau mínim, amb una multa d'entre 12.001 i 24.000 euros.

2n. En grau mitjà, la destitució del càrrec.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període d'entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió de l'exercici del càrrec entre tres i sis mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ocupar un alt càrrec durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 3.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 3.001 euros a 6.000 euros.

Article xx. Sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques

1. Les sancions aplicables al personal al servei de les administracions públiques per la comissió d'infraccions tipificades per aquesta llei són les establertes per la legislació de la funció pública amb relació a les faltes disciplinàries.

Article xx. Sancions aplicables a altres persones

1. Les sancions que es poden aplicar a les persones físiques o jurídiques que no tenen la condició d'alts càrrecs o de personal al servei de les administracions públiques són les següents:

a) Per la comissió d'infraccions molt greus:

1r. Una multa d'entre 6.001 i 12.000 euros.

2n. La suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de sis mesos.

3r. La inhabilitació per ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període entre un any i cinc anys.

b) Per la comissió d'infraccions greus:

1r. En grau mínim, una multa d'entre 3.001 i 6.000 euros.

2n. En grau mitjà, la suspensió per a poder contractar amb l'Administració, durant un període màxim de tres mesos.

3r. En grau màxim, la inhabilitació per a ésser beneficiaris d'ajuts públics, durant un període màxim d'un any.

c) Per la comissió d'infraccions lleus:

1r. En grau mínim, amonestació escrita i la declaració d'incompliment amb publicitat.

3r. En grau mitjà, amb una multa de 500 euros a 1.000 euros.

4t. En grau màxim, amb multa de 1001 euros a 3.000 euros.

Article xx. Criteris de gradació

1. Per determinar l'import de les sancions en els graus mínim, mitjà i màxim es tenen en compte els criteris de gradació següents:

- a) El perjudici causat.
- b) La negligència o la intencionalitat del subjecte infractor.
- b) El frau o la connivència.
- d) La reincidència.
- h) Les circumstàncies que poden agreujar o atenuar la gradació aplicable a la infracció comesa.

Article xxx. Prescripcions

1. Les sancions per infraccions lleus, greus i molt greus prescriuen al cap d'un any de la data de notificació de la resolució sancionadora esdevinguda ferma.

Article xx. Instrucció de l'expedient sancionador

1. El nomenament de la persona instructora correspon a la persona cometent per resoldre.

2. La competència per instruir l'expedient sancionador correspon:

- a) Al màxim responsable del Ministeri, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.
- b) Al titular del departament competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs.
- c) A la direcció del departament corresponent en el cas del personal al servei de l'Administració.
- c) Al cònsol, o la persona en qui delegui, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.
- d) Als titulars o als òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.

Article xx. Resolució de l'expedient sancionador

La competència per resoldre l'expedient sancionador correspon:

- a) Al Govern, en el cas d'alts càrrecs amb la condició de membres del Govern, del secretari del Govern, del portaveu del Govern i del secretari general.
- b) Al Ministre competent en matèria d'Administració pública, en el cas d'altres alts càrrecs o de personal al servei de l'Administració general.
- c) Al Consell de Comú, en el cas d'alts càrrecs al servei dels comuns.
- d) A la direcció dels òrgans rectors col·legiats, en el cas de les institucions i els organismes a què fa referència l'article 3.1.

MOTIVACIÓ:

Entemem que per garantir l'acompliment de les obligacions de transparència és necessari afegir infraccions i sancions. Només hi ha la referència al Codi Penal per la revelació de secrets.

Es proposa afegir un Títol V, capítols i articles a la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Títol V. Avaluació de l’aplicació de la llei

Article xx. Avaluació de la llei

Resten subjectes a avaluació el compliment de les obligacions de transparència establertes i les disposicions relatives al dret d’accés a la informació pública establertes pel títol II, i els deures, les obligacions i mesures del govern obert establertes pel títol III.

Article xx. Competència per a avaluar

1. La competència per a avaluar el compliment d’aquesta llei correspon al Raonador del ciutadà.

2. El Raonador del ciutadà ha d’establir els indicadors objectius que han de servir com a referència per l’avaluació i ha d’elaborar anualment i presentar al Consell General un informe general d’avaluació de l’aplicació d’aquesta llei. En l’informe, s’ha d’avaluar de manera específica l’aplicació del règim sancionador establert pel títol IV.

3. L’avaluació establerta per aquest article s’entén sens perjudici de l’avaluació interna de l’aplicació de les regles sobre la transparència a què fa referència l’article 5.3.

4. El Raonador del ciutadà pot elaborar informes específics d’avaluació amb relació a les entitats i els organismes inclosos en l’àmbit d’aplicació d’aquesta llei o en àmbits materials concrets. Els informes específics han d’ésser lliurats al Consell General i, mentre s’elaborin, s’ha de donar audiència a l’entitat o l’organisme afectat perquè pugui presentar-hi al·legacions, les quals s’han d’incorporar a l’informe.

Article xx. Mesures generals d’aplicació de la llei

1. El Consell General ha de dotar a la institució del Raonador del ciutadà dels recursos econòmics suficients per dur a terme aquesta avaluació i ho ha de consignar anualment en els seus pressupostos.

2. El Govern ha d’establir un programa de suport als Comuns per aplicar aquesta llei. Aquest programa ha d’incloure suport econòmic i financer, que s’ha de consignar anualment en els pressupostos del Govern i assessorament tecnològic i jurídic.

3. El Govern ha de prestar assessorament jurídic i tecnològic a les institucions i entitats per a les quals la Llei estableix unes obligacions específiques de transparència. El Govern ha de facilitar a aquestes entitats els protocols per al compliment d’aquestes obligacions.

Article xx. Pla estratègic i de formació

1. El Govern ha d'aprovar un pla estratègic per a l'aplicació d'aquesta llei i n'ha d'avaluar anualment el grau de compliment. S'ha d'especificar el calendari i el pressupost que s'imputa a cada objectiu per complir. Tant el pla com l'avaluació del grau de compliment han de ser publicats en la seu electrònica del Govern.

2. El Govern ha d'elaborar i aprovar, en el termini de sis mesos des de la publicació d'aquesta llei, un programa específic de formació per als alts càrrecs i els altres treballadors públics i les altres persones obligades per aquesta llei, amb relació als drets i les obligacions que estableix aquesta llei.”

Esmena 39

de modificació

Es proposa modificar la Disposició addicional primera de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Disposició addicional primera. Normes específiques en matèria d'accés a la informació pública

1. ~~La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu és l'aplicable a l'accés per part de les persones que siguin titulars d'un dret subjectiu o d'un interès legítim personal i directe en l'afer en relació amb els documents administratius que s'integrin en el referit procediment.~~

2. 1. Es regeixen per la seva normativa específica, i per aquesta Llei amb caràcter supletori, les matèries que tinguin previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.

MOTIVACIÓ:

Per coherència amb l'esmena 14.

Esmena 40

de modificació

Es proposa modificar la Disposició addicional segona de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Disposició addicional segona. Codis de conducta i bones pràctiques

El Consell General, en el termini previst pel seu Reglament, i els comuns, en el termini màxim d'un any a partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, han de dictar els codis de conducta i bones pràctiques que regulin els supòsits d'incompatibilitats i de conflictes d'interessos aplicables, respectivament, als consellers generals, i als cònsols major i menor i consellers de comú **i que n'estableixi altres d'addicionals, si escau, i determini les conseqüències d'incomplir-los.**

MOTIVACIÓ:

Entenem que s'han de poder considerar també altres situacions podent determinar les conseqüències del seu incompliment.

Es proposa afegir una Disposició addicional xxx a la llei amb el redactat següent:

“Disposició addicional xxx. Una bona administració i uns serveis públics de qualitat

Les persones tenen dret a una bona Administració, i a l'accés i l'ús d'uns serveis públics de qualitat reconeguts, amb caràcter general, per la normativa administrativa i, específicament, per les lleis reguladores de les diverses activitats públiques.

L'Administració pública ha de garantir que els serveis de la seva competència es presten en unes condicions mínimes i raonables de qualitat, i ha d'incloure cartes de servei en el marc regulador dels serveis públics bàsics.

Els usuaris tenen el dret d'ésser consultats periòdicament i de manera regular sobre llur grau de satisfacció pel que fa als serveis públics i les activitats gestionades per l'Administració pública.

L'Administració responsable del servei objecte de consulta ha d'establir els indicadors d'acord amb els quals s'han d'elaborar les enquestes i la periodicitat de les consultes”.

MOTIVACIÓ:

Per coherència amb l'esmena 34 i donar més força a les obligacions d'un govern obert vers la ciutadania.

Esmena 42
modificació

de

Es proposa modificar l'apartat 2 de la Disposició transitòria primera de la Proposició de llei amb el redactat següent:

(...)

2. Mentre no es constitueixi la ~~CAAD~~ **CNAAD** de conformitat amb la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei i seguint el procediment previst a la disposició final sisena, les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública per l'Administració general i els òrgans i entitats que en depenen o que estan sota la seva direcció són únicament recurribles davant la jurisdicció administrativa i fiscal.

MOTIVACIÓ:

Per coherència amb el canvi en el nom i l'acrònim de la Comissió.

Esmena 43
modificació

de

Es proposa modificar la disposició final segona. *Modificació del Codi de l'administració* de la Proposició de llei amb el redactat següent:

“Article 42. ~~*Dret d'accés a la informació pública*~~ **Consulta de la documentació**

1. L'accés a la informació pública es regeix per les disposicions de la Llei qualificada de transparència i accés a la informació pública i per la normativa específica que resulti d'aplicació.
2. Els documents que continguin dades personals de caràcter policial, processal, clínic o de qualsevulla altra naturalesa, que puguin afectar la seguretat de les persones, el seu honor, la intimitat de la seva vida privada i familiar, o la seva pròpia imatge, només podran ésser comunicats amb el consentiment exprés dels afectats o quan hagin transcorregut 25 anys de la seva mort o, si no se'n coneix la data, 50 anys a partir de la producció del document, o per manament judicial.”

MOTIVACIÓ:

De no mantenir aquest principi recollit en el Codi de l'Administració es dificulta enormement la consulta de documentació de caràcter històric que actualment es pot consultar a l'Arxiu Nacional i als arxius comunals.

Esmena 44 de modificació

de

Es proposa modificar la Disposició final quinta de la Proposició de llei per al text següent:

Disposició final quinta. *Desenvolupament reglamentari*

1. S'encomana al Govern l'adaptació de la reglamentació general per tal d'acomodar-la a les disposicions d'aquesta Llei, i en particular, del Reglament organitzatiu de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació (CAAD), del 9 de setembre del 2015 i del Reglament de l'organització i el funcionament del Sistema d'Arxius i de l'Àrea d'Arxius del Govern d'Andorra, ~~del 6 d'abril del 2005~~, als efectes d'adequar-los a la composició i funcions consultives i d'assessorament de la **CNAAD** ~~CAAD~~ segons previstes per aquesta Llei i d'establir les seves normes d'organització i de funcionament.
2. **S'encomana al Govern l'elaboració de la reglamentació relativa a les eines, instruments i mitjans de participació i col·laboració ciutadana.**
- ~~3.~~ El text dels reglaments modificats ha d'estar aprovat i publicat en un termini no superior a ~~tres~~ **quatre** mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei.

MOTIVACIÓ:

La Comissió Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació substitueix, amplia l'àmbit d'aplicació i millora les competències i funcions de la Comissió d'Accés i Avaluació de la Documentació ja que l'àmbit d'aplicació de la mateixa era l'Administració general.

Esmena 45 de modificació

de

Es proposa modificar la Disposició final sisena de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Disposició final sisena. Constitució de la ~~CAAD~~ CNAAD

La constitució de la CNAAD segons la composició prevista a l'article 21 d'aquesta Llei ha d'efectuar-se en el termini màxim de tres mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei. A aquest efecte, una vegada rebuts tots els nomenaments, el secretari general del Govern ha de convocar la primera sessió constitutiva de la Comissió **Nacional d'Accés i Avaluació de la Documentació**. L'acta de constitució s'ha de publicar al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra.

MOTIVACIÓ:

Per coherència amb el canvi en el nom i l'acrònim de la Comissió.

Esmena 46

d'addició

Es proposa afegir una nova Disposició final amb el redactat següent:

“Disposició final xxxx. Iniciatives Reglamentàries Populars

S'encomana als Comuns que, en el termini màxim de 6 mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, incorporin al seu marc normatiu les disposicions contingudes als articles del Capítol primer del Títol III Del govern obert.”

Esmena 47

d'addició

Es proposa afegir una nova Disposició final amb el redactat següent:

“Disposició final xxxx. Regulació de les Iniciatives Legislatives Populars

S'encomana al Consell General que, en el termini màxim de 12 mesos des de la data d'entrada en vigor d'aquesta Llei, aprovi una llei que reguli les Iniciatives Legislatives Populars.”

MOTIVACIÓ:

El Reglament del Consell General, en el seu article 102 d) recull les proposicions de llei tramitades per una desena part del cens electoral nacional, d'acord amb la llei. El Consell General és conscient de la mancança d'una regulació específica que determini el procediment i esdevé inajornable la seva regulació.

Esmena 48

d'addició

Es proposa afegir una **Disposició final xxx** de modificació de l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries

“Disposició final xxx de modificació de l'article 47.1 de Llei 8/2015, del 2 d'abril, de mesures urgents per implantar mecanismes de reestructuració i resolució d'entitats bancàries

1. Les dades, els documents i les informacions que estiguin en poder de l'AREB en virtut de les funcions que li encomana aquesta Llei tenen caràcter reservat i, amb l'excepció de requeriment judicial o altres supòsits previstos en la normativa vigent, no es poden divulgar a cap persona o autoritat, ni es poden utilitzar amb finalitats diferents de les finalitats per a les quals es van obtenir. Aquest caràcter reservat cessa des del moment en què els interessats facin públics els fets als quals es refereixen les dades, els documents i les informacions.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals en l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.”

MOTIVACIÓ:

L'accés a la informació és la pedra angular que permet als consellers i a les conselleres generals exercir amb rigor la tasca d'impuls i de control de l'acció política del Govern i de les entitats que en depenguin que ens encomana l'article 50 de la nostra Constitució. Establir reserves d'accés al Consell General en diferents lleis, vol dir que hi ha matèries que s'exclouen del control parlamentari.

Esmena 49

d'addició

Es proposa afegir una **Disposició final xxxx** de modificació de l'article 19.3 del Decret legislatiu del 17-7-2019 del Text refós de la Llei 10/2013, del 23 de maig, de l'Institut Nacional Andorrà de Finances, amb el redactat següent:

Article 19. Deure de secret

(...)

3. Aquest deure de secret implica que, sense perjudici de les disposicions legals relatives a la supervisió, les informacions confidencials que aquestes persones rebin en l'exercici de les seves funcions i de les seves activitats professionals a l'AFA no poden ser divulgades a tercers ni a autoritats, a excepció que siguin divulgades de forma resumida o agregada de manera que les entitats supervisades no puguin ser identificades, sense perjudici dels casos penals.

Aquesta reserva no s'aplica als i les consellers/res generals per a l'exercici dels seus deures i drets en compliment de l'activitat parlamentària.

(...)

MOTIVACIÓ:

L'accés a la informació és la pedra angular que permet als consellers i a les conselleres generals exercir amb rigor la tasca d'impuls i de control de l'acció política del Govern i de les entitats que en depenguin que ens encomana l'article 50 de la nostra Constitució. Establir reserves d'accés al Consell General en diferents lleis, vol dir que hi ha matèries que s'exclouen del control parlamentari. Tota l'activitat del Govern està sotmesa al control parlamentari, no s'entén que el que és confidencial per als consellers i conselleres generals no ho sigui pel Govern.

Esmena 50
modificació

de

Es proposa modificar la **Disposició final vuitena** de la Proposició de llei amb el redactat següent:

Aquesta Llei entrarà en vigor al cap de sis mesos de ser publicada al Butlletí Oficial del Principat d'Andorra **i les disposicions contingudes en els articles xxx relatius a l'avaluació d'aplicació de la llei i de la competència per a avaluar, entraran en vigor en un termini màxim de dos anys de l'entrada en vigor d'aquesta llei.**

MOTIVACIÓ:

Es tracta de donar temps suficient a la institució del Raonador del Ciutadà per adaptar-se a les necessitats d'avaluació i anàlisi de l'acompliment previstes en aquesta llei.