

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAMador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICO: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

Secretaria d'Estat per a les Relacions amb la Unió Europea Preguntes amb resposta escrita (reg. núm. 842026)

Preguntes amb resposta escrita del Govern formulades per la M. I. Sra. Noemí Amador Pérez, consellera general i presidenta suplent del Grup Parlamentari Andorra Endavant.

La Secretaria d'Estat per a les Relacions amb la Unió Europea aporta els elements de resposta següents:

Abans d'entrar en el detall de les preguntes formulades, convé assenyalar que diverses de les qüestions contingudes en aquesta nova pregunta reproduïxen, totalment o parcialment, interrogants ja formulats amb anterioritat pel mateix grup parlamentari Andorra Endavant, en particular en les preguntes escrites presentades el 25 de juny del 2025 i el 19 de setembre del 2025, que van ser respostes pel Govern en seu parlamentària o mitjançant resposta escrita. Per aquest motiu, i per mantenir la deguda coherència institucional, alguns dels elements de resposta que segueixen reprenen necessàriament consideracions ja comunicades anteriorment pel Govern.

Es demana al Govern:

1. Quina és la posició actual del Govern respecte de la signatura del text de l'Acord d'associació tal com ha quedat redactat després de les modificacions introduïdes, especialment pel que fa al marc financer?

La posició del Govern, sobre la base dels elements ja comunicats públicament, es manté favorable a la continuació del procediment en curs per assolir, en primer terme, la signatura del text de l'Acord d'associació en la redacció que resulta dels treballs de revisió efectuats en el si del Consell de la Unió Europea.

En efecte, tal com el Govern ja va indicar en resposta a una pregunta anterior del grup parlamentari Andorra Endavant relativa al Protocol marc núm. 3, sobre serveis financers, els canvis introduïts en aquest text no van constituir una iniciativa unilateral aliena a Andorra, sinó que van ser proposats per la Comissió Europea a demanda dels estats membres i sota la coordinació de la presidència rotatòria del Consell de la UE, amb aportacions també dels serveis jurídics del Consell. Igualment, el Govern va informar que, un cop efectuades les

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAmador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_000000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICO: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

consultes internes pertinents amb el Ministeri de Finances, l'AFA, la Uifand, l'AREB i els sectors implicats, no es van identificar obstacles per donar suport al text presentat, i aquesta acceptació va ser traslladada a la Comissió Europea.

A més, els documents públics més recents del Consell de la UE confirmen que el text objecte de tramitació i, de manera específica, el Protocol marc núm. 3, relatiu als serveis financers, manté un règim d'accés esglaonat al mercat interior de serveis financers, amb la possibilitat de no sol·licitar l'accés a la totalitat d'aquest mercat durant un període que no pot excedir quinze anys. Això acredita que el marc financer previst en el projecte d'Acord d'associació preserva els elements d'especificitat i gradualitat que el Govern ha defensat al llarg del procés, de comú acord amb els sectors implicats i les autoritats supervisores.

2. Ha realitzat el Govern algun estudi d'impacte sobre les implicacions del nou marc de l'Acord d'associació en les operacions financeres, i en particular sobre els efectes del nou marc regulador aplicable a les criptomonedes? En cas afirmatiu, pot informar del volum total d'operacions amb criptomonedes realitzades des d'Andorra durant l'any 2025 i de l'impacte previst que podria tenir la signatura de l'Acord d'associació en aquest àmbit?

Es disposa actualment d'un estudi d'impacte general, públic, elaborat per Andorra Recerca + Innovació, relatiu als efectes de l'Acord d'associació sobre l'economia, la societat, la cultura i el sistema polític andorrans. Segons la informació pública disponible sobre aquest treball, l'informe compara l'escenari amb Acord i sense Acord per a més de cinquanta variables i per a disset sectors d'activitat, i conclou, a mitjà i llarg termini, que els sectors analitzats presenten una situació més favorable amb Acord que sense Acord. Així mateix, l'anàlisi estima un cost anual d'aplicació d'uns tres milions d'euros, xifra que amb dades del 2024 representa aproximadament el 0,5% del pressupost anual del Govern, amb un impacte mínim sobre la balança fiscal.

Ara bé, aquest estudi d'impacte no constitueix una estadística oficial anual específica del mercat andorrà de cryptoactius ni permet, per si sol, establir una xifra consolidada i oficial del volum total d'operacions amb criptomonedes efectuades des d'Andorra durant l'any 2025. En conseqüència, el Govern no pot facilitar, en el marc d'aquesta resposta i sobre la base de l'informe esmentat, una dada agregada oficial d'aquest tipus.

Pel que fa específicament a les criptomonedes, convé situar la resposta en el marc jurídic pertinent. En aquest àmbit, la referència internacional central és actualment el CryptoAsset Reporting Framework (CARF) desenvolupat per l'OCDE i el G20, que té per objecte estendre l'intercanvi automàtic d'informació amb finalitats fiscals al sector dels cryptoactius. L'OCDE assenyala expressament que el procés de compromís del Global Forum en matèria de CARF s'orienta a garantir la implementació del marc per part de les jurisdiccions

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAMador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_000000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICO: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

rellevants, i la llista actualitzada pel mateix Global Forum el 17 de juny del 2025 mostra que Andorra no figura ni entre les jurisdiccions compromeses a implementar el CARF ni entre les jurisdiccions identificades com a rellevants que encara no s'hi han compromès. En aquest sentit, i de manera objectiva, es pot concloure que Andorra no és considerada, en l'estat actual dels treballs del Global Forum, una jurisdicció rellevant dins del procés específic de desplegament prioritari del CARF.

És també en aquest context que s'ha d'entendre la recent modificació del Protocol d'esmena de l'Acord entre el Principat d'Andorra i la Unió Europea relatiu a l'intercanvi automàtic d'informació sobre comptes financers per millorar el compliment fiscal internacional (AEOI). El Consell de la UE ha indicat públicament que els protocols actualitzats aprovats el novembre del 2025 reflecteixen els nous estàndards internacionals elaborats per l'OCDE i amplien l'intercanvi automàtic d'informació financera als productes de diner electrònic i a les monedes digitals, amb entrada en vigor l'1 de gener del 2026. Així doncs, cal interpretar que la modificació recent s'inscriu en la lògica del CRS esmenat i de l'AEOI, i no pas en la incorporació del CARF com a tal.

Per tant, en allò que concerneix les criptomonedes, no seria correcte vincular de manera directa el Protocol marc núm. 3, sobre serveis financers, de l'Acord d'associació amb una suposada introducció automàtica del CARF. El marc pertinent és, més aviat, el dels estàndards de transparència fiscal de l'OCDE i la seva eventual extensió futura segons l'evolució del posicionament del Global Forum i de les obligacions internacionals que, si escau, resultin aplicables a Andorra. Així ho expressa un dels considerants que figuren en l'exposició de motius del Protocol d'esmena de l'AEOI, que diu: "CONSIDERANT que el Fòrum Global de l'OCDE sobre Transparència i Intercanvi d'Informació en Matèria Fiscal (d'ara endavant, "el Fòrum Global") no ha catalogat Andorra com a jurisdicció rellevant per a la implementació del CARF en aquesta fase, però l'OCDE continua disposada a prendre totes les mesures necessàries per implementar i aplicar el CARF de manera accelerada quan el Fòrum Global consideri Andorra com a jurisdicció d'aquest tipus; [...]".

3. Pot aclarir el Govern si el seu calendari de treball en relació amb l'Acord d'associació està condicionat o alineat amb el calendari de ratificació anunciat per San Marino, o bé si Andorra manté un calendari propi i independent en aquesta matèria?

La resposta a aquesta pregunta es troba en el projecte de text públic de l'Acord d'associació, que reflecteix que cadascuna de les parts contractants ha de ratificar, concloure o aprovar l'Acord de conformitat amb les seves pròpies exigències constitucionals o institucionals. En conseqüència, el calendari intern andorrà no queda jurídicament supeditat al calendari intern de San Marino. Andorra manté, doncs, un calendari propi i independent pel que fa als seus procediments interns.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAmador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_000000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICO: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

Això no impedeix, naturalment, que en la dimensió externa del procediment existeixi una coordinació política i tècnica entre les parts, ni tampoc que determinades etapes de la tramitació al si del Consell de la Unió Europea siguin comunes. Però aquesta coordinació no s'ha de confondre amb una subordinació del calendari constitucional andorrà al d'un altre estat associat. A més, el mateix article 112 de l'Acord preveu, en determinades hipòtesis, els mecanismes necessaris per evitar que els procediments constitucionals o institucionals d'una de les parts puguin aturar el progrés de les altres parts cap a l'aplicació provisional de l'Acord; aquesta aplicació pot operar entre la UE i qualsevol dels dos candidats a estat associat de manera separada, la qual cosa confirma que el text diferencia clarament les situacions jurídiques pròpies de cadascuna de les parts.

4. Es planteja el Govern la possibilitat d'una aplicació provisional de l'Acord d'associació? En cas afirmatiu, pot indicar si aquesta eventual aplicació provisional estaria vinculada a la ratificació prèvia de l'Acord per part de San Marino, o si el Govern manté la voluntat expressada anteriorment de no supeditar l'aplicació provisional a aquest fet?

La resposta és negativa. I cal remarcar, novament, que aquesta qüestió reproduceix substancialment preguntes ja formulades amb anterioritat pel mateix grup parlamentari, a les quals el Govern ja va donar resposta escrita detallada.

Tal com ja es va exposar, el Govern d'Andorra va notificar el 7 de març del 2025 a la presidència del Consell de la Unió Europea la impossibilitat d'aplicar provisionalment l'Acord d'associació posteriorment a la signatura, en l'estat actual del dret andorrà. Aquesta impossibilitat es fonamenta en la Llei qualificada reguladora de l'activitat de l'Estat en matèria de tractats –concretament, pel que està establert a l'article 18 de la Llei esmentada– i en el fet que l'Acord d'associació no reuneix les condicions exigides pel dret intern per a una aplicació provisional posterior a la signatura, i a la qual el Govern es podria obligar unilateralment.

L'única opció que permetria una aplicació provisional de l'Acord d'associació a Andorra seria la compleció del procediment de ratificació, que requereix el vot favorable de 2/3 parts del Consell General, havent, prèviament, superat el referèndum consultiu que el Govern manté el compromís de convocar.

A més, l'article 112 del projecte d'Acord és clar en establir que l'aplicació provisional només pot tenir lloc si, un cop dipositat l'instrument corresponent per una part contractant, cap altra part no notifica que aquesta aplicació provisional no pot tenir lloc. En el cas d'Andorra, la posició del Govern en aquest punt ja ha estat manifestada i mantinguda de manera constant.

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAMador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXXX_2026_000000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICO: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

5. Pot confirmar el Govern si el seu full de ruta actual continua sent el següent, o bé si ha sofert modificacions: la signatura del text de l'Acord durant el mes de febrer del 2026; la comunicació al Consell de la UE que Andorra no aplicarà provisionalment l'Acord per la via prevista a l'article 112.2; l'espera de la votació de ratificació de l'Acord per part del Parlament Europeu; i, un cop produïda aquesta votació, la convocatòria d'un referèndum a Andorra sobre l'aplicació provisional de l'Acord d'associació?

El full de ruta esmentat en la pregunta no es correspon exactament amb la situació actual i, per tant, no es pot confirmar en aquests termes.

En primer lloc, la signatura del text durant el mes de febrer del 2026 no es va produir. Ben al contrari, els darrers documents públics del Consell de la UE mostren que encara s'han continuat discutint, en dates recents, els projectes de decisions relatives a la signatura, a l'aplicació provisional i a la conclusió de l'Acord. Això posa de manifest que la fase europea del procediment continua oberta en la data de redacció d'aquesta resposta. Així mateix, no més tard que el 31 de març del 2026, el Consell de la UE va publicar una nova esmena en un article de l'acord marc de l'Acord d'associació –que el Govern va acceptar, com també ho va fer el Govern de San Marino– fent palès el caràcter encara dinàmic del procés.

En segon lloc, la comunicació de la impossibilitat andorrana d'aplicar provisionalment l'Acord no constitueix, en tots els seus extrems, un element futur del full de ruta, sinó un element ja traslladat pel Govern a les institucions europees, com ja es va exposar en la resposta escrita precedent de l'any 2025.

En tercer lloc, és cert que el procediment de conclusió del costat de la Unió requereix el consentiment del Parlament Europeu, tal com consta en el projecte de decisió del Consell sobre la conclusió de l'Acord. Per tant, la intervenció del Parlament Europeu forma part necessària del procediment europeu.

El Govern ha manifestat en reiterades ocasions, i així ho manté, que l'organització d'un referèndum posterior a la votació del consentiment del Parlament Europeu permetrà a la ciutadania andorrana manifestar-se en el marc d'una consulta pública amb el coneixement de la posició expressada per la totalitat de les institucions europees mitjançant –en l'ordre cronològic dels diferents passos– l'aprovació i publicació de la decisió de signatura per part del Consell de la UE, la signatura de l'Acord per part de tots els estats membres de la UE (en el cas que l'Acord sigui qualificat com a acord mixt), la signatura del text per part de la Comissió Europea (conjuntament amb San Marino i amb Andorra) i la votació de l'informe de consentiment per part del Parlament Europeu. Consultar la ciutadania sense un text signat o bé sense el coneixement de l'opinió de les institucions de la UE generaria un espai

**DOCUMENTS**

TIPUS: Resposta
NOM: E-265-2026_Resposta_preg_E-84-2026-NAmador.pdf
UNITAT: Serveis Generals
ORIGEN: Administració
CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ: aueb1478-ea8e-49e7-a4dc-24c9a972912f
IDENTIFICADOR: ES_XXXXXXXX_2026_0000000000000000000000063741
ESTAT D'ELABORACIÓ: Definitiu

REFERÈNCIES

EXPEDIENTS: E1.11.1.0-0043/2026
REGISTRE D'ENTRADA: 0265-2026 - 14/04/2026 12:43
SIGNATURES
LANDRY RIBA MANDICÓ: 14/04/2026 11:30
CONSELL GENERAL (SIGNATURA): 14/04/2026 12:44



Govern d'Andorra

d'incertesa pública que el Govern té la responsabilitat d'evitar, assegurant una situació amb el nombre més elevat de certeses possibles.

És útil recordar que el procediment de conclusió del costat de la Unió Europea ha de completar-se independentment del procediment propi aplicable a Andorra, ja que l'Acord d'associació preveu una associació entre la UE i dos estats que operaran com a parts separades; això fa necessari en tots els casos la compleció del procediment del costat de la UE per raó de l'associació amb San Marino.

Finalment, el Govern no considera correcte presentar la consulta andorrana com un "referèndum sobre l'aplicació provisional" de l'Acord. Precisament perquè, en l'estat actual del dret andorrà, l'aplicació provisional no és jurídicament possible sense la ratificació de l'Acord per part del Consell General mitjançant el vot favorable de 2/3 parts de l'arc parlamentari. Per tant, la consulta que Andorra pugui organitzar s'ha d'entendre en relació amb el posicionament del país respecte de l'Acord d'associació i amb els procediments interns que escaiguin, no pas com una validació d'una aplicació provisional, que correspon a una decisió exclusiva del Consell General.

6. En aquest darrer supòsit, pot indicar el Govern quina previsió temporal té pel que fa a la celebració d'aquest referèndum sobre l'aplicació provisional de l'Acord d'associació?

Atès el que s'acaba d'exposar, aquesta pregunta queda sense objecte en els termes en què està formulada, ja que el Govern no preveu un "referèndum sobre l'aplicació provisional" de l'Acord d'associació.

Més en general, qualsevol previsió temporal sobre una eventual consulta relativa a l'Acord haurà de tenir en compte, d'una banda, l'evolució efectiva dels procediments europeus encara en curs i, de l'altra, els procediments interns andorrans que resultin procedents. Avui, els documents públics del Consell de la UE mostren que la tramitació del costat europeu continua oberta, de manera que no és possible avançar una data certa sense incórrer en especulacions.

Andorra la Vella, 14 d'abril del 2026

Landry Riba Mandicó
Secretari d'Estat per a les Relacions amb la Unió Europea