

ASSOCIACIÓ D'ASSESSORS TRIBUTARIS I FISCALS D'ANDORRA

AL MINISTERI DE FINANCES DEL GOVERN D'ANDORRA

Mesures de política fiscal i altres propostes econòmiques que es proposen per sortir de la crisi causada pel Covid-19.

1. INTRODUCCIÓ

Com tots sabem estem davant una situació de trastorn econòmic sense precedents, la situació provocada per la COVID-19 ha trasbalsat les economies dels tots els països del món. Davant una situació d'aturament gairebé total de l'economia, creiem que les actuacions portades a terme pel Govern d'Andorra mitjançant dos paquets de mesures urgents, han de permetre una injecció de liquidesa molt important a la nostra economia, fet que és crucial en una situació com l'actual i sense la qual moltes empreses quedarien ofegades financerament.

És per aquest motiu, que des de l'AATF hem volgut identificar una sèrie de mesures de política fiscal i unes propostes econòmiques addicionals per impulsar la demanda amb estímuls fiscals coordinats (tant a nivell de Govern com a nivell comunal). Amb el benentès que totes les mesures que es puguin estudiar i plantejar han d'estar en línia amb les recomanacions i estàndards internacionals en matèria de compliment i transparència fiscal emeses per la UE i la OCDE (i, molt especialment, les relatives a les polítiques BEPS).

Des de l'AATF entenem que tant la situació creada pel COVID-19, com les propostes que indicarem a continuació, han de portar a la necessitat de realitzar algunes modificacions legislatives de la normativa fiscal vigent. En tot cas, però, volem subratllar la importància que aquestes modificacions es facin a partir de canvis legislatius que haurien de ser clars i de fàcil interpretació i aplicació. Considerem que per una qüestió de seguretat jurídica, no es pot fer cap tipus de modificació de la normativa fiscal vigent per la via de comunicats tècnics o de canvis de criteri administratiu per part de l'Administració, atès que això podria malmetre la nostra imatge internacional. La seguretat jurídica i fiscal és clau per generar confiança i convertir Andorra en una plaça i centre internacional atractiu.

Quan sortim d'aquesta situació (de confinament i aturada total) i l'economia comenci a normalitzar-se, caldrà impulsar la demanda amb estímuls fiscals coordinats (tant a nivell de Govern com comunal).

Totes les mesures que es proposen en aquest document ho són a mig i llarg termini, i són essencialment de caràcter fiscal.

2. MESURES DE POLÍTICA FISCAL I ALTRES PROPOSTES ECONÒMIQUES

1. En primer lloc, tot i ésser conscients del gran esforç d'endeutament fet pel Govern per pal·liar els efectes de la crisi causada pel Covid-19 amb els paquets de mesures fiscals i econòmiques adoptades, creiem que és essencial per la nostra economia, la qual com tots sabem té una gran dependència dels mercats exteriors, de mantenir la pressió fiscal al nivell actual. Al nostre entendre cal mantenir el model fiscal moderat i atractiu vigent com un vector de creixement del país. Des de l'AATF considerem que existeixen nombroses palanques per finançar aquest endeutament abans de recórrer a pujar els impostos i la pressió fiscal (fatal per impulsar la demanda). Una de les principals palanques passaria per fer més eficients i

àgils tots els tràmits amb l'Administració (tant governamental com comunal), amb la finalitat de reduir i contenir la despesa que genera l'existència d'expedients administratius excessivament burocratitzats.

2. Aprovar la introducció d'incentius fiscals per a la creació de noves empreses, per aquelles empreses existents que mantinguin llocs de treball i no facin acomiadament d'empleats, per la creació de nous llocs de treball i per a noves inversions. Aquestes mesures poden ajudar a fer polítiques socials, depenen de com es configurin aquests incentius, cosa que pot ser de gran ajuda per les empreses i les famílies.

En el cas de les noves empreses caldria definir quin model d'inversió volem promoure i acollir al país, per tal de buscar els mecanismes que millor s'ajustin en cada moment al sectors de promoció.

3. Flexibilitzar certes deduccions i facilitar la seva aplicació i deducció.

4. Davant un clar escenari de reducció de beneficis per part dels empresaris, creiem que seria interessant introduir dues modificacions a la llei de l'impost sobre societats en relació a les Bases Imposables negatives:

- a) Eliminar el termini de prescripció de les mateixes, i limitar el percentatge d'aplicació de BIN's en cada exercici, amb finalitat de que si un obligat tributari obté una BI positiva sempre es pagui impost de societats.
- b) Introduir el concepte de Reserva d'estabilització de resultats, mecanisme que ja existeix en altres legislacions, i que permet anticipar els resultats negatius que l'empresa preveu tenir en l'exercici en curs a la liquidació del l'import de l'exercici anterior.

5. Eliminar els pagaments a compte del IRPF i del IS per aquest exercici i el pròxim. Aquesta mesura donaria oxigen i no drenaria la tresoreria de les famílies, empreses i autònoms. Cal proveir a les famílies i empreses andorranes de liquidesa perquè si no la seva insolvència frenaria la recuperació.

6. Impulsar l'eficiència i la transformació tecnològica de l'administració, buscant igualment l'eliminació de les duplicitats de tràmits i serveis existents en l'actualitat entre Govern i Comuns, amb la finalitat global d'agilitzar els tràmits i les autoritzacions administratives.

7. Procedir a una reducció del IGI, per un període determinat de temps, per tal de ser més competitius i ajudar el comerç per sortir de la crisi, el que hauria de permetre atraure turisme de proximitat que en les circumstàncies actuals pot ser cabdal per a les nostres empreses. Caldria determinar per quins sectors es pot aplicar aquesta mesura. Mantenint en el futur el diferencial actual amb l'impost indirecte que tinguin en vigor els nostres països veïns.

8. En relació al IGI, també es podria plantejar la possibilitat d'introduir una modificació en a la llei que permeti que, en les transaccions immobiliàries entre empresaris, es pugui realitzar una inversió de l'obligat tributari, de manera que l'IGI sigui financerament neutre i no faci falta desemborsar el IGI en l'operació, amb aquesta mesura es busca facilitar la realització d'operacions ja que es requerirà menys liquidesa per part dels inversors, això en cap cas suposa una reducció dels ingressos de l'Estat ja que, només es plantejaria en les operacions en les que el comprador tingui dret a la deducció del 100% del IGI suportat (implicaria un IGI repercutit i suportat a la vegada pel comprador).

9. Impulsar la diversificació econòmica en el camp de les noves tecnologies, empreses en I+D, en empreses lligades a la sanitat i empreses lligades al medi ambient, incorporant importants incentius fiscal per aquests tipus d'empreses.

10. Impulsar a nivell nacional la transformació verda.

11. Per incentivar les donacions i ajudes per la crisi del Covid-19, permetre que totes les donacions que els obligats tributaris facin per lluitar contra la mateixa puguin reduir la base de tributació de l'impost (ja sigui l'IRPF o la LIS).

12. A nivell econòmic creiem que existeix una gran oportunitat de finançament intern si es procedeix a obrir una part del capital de SOM i FEDA (un 40% o 49%) a inversors i estalviadors andorrans. Això permetria al Govern aixecar una gran quantitat de fons per destinar-los al finançament i al pagament de part de les mesures que s'han pres i de les que s'hauran de prendre en els propers mesos. L'Estat andorrà continuaria controlant aquestes dues societats amb la majoria del capital social i els benèfics de les mateixes tornarien a recaure en el mercat intern al limitar la compra a andorrans i establir mecanismes de control per futures transmissions.

Una via per instrumentar això podria ser a través d'un o dos Organismes d'inversió col·lectius (OIC) andorrans que ostentés/sin la part del capital social de les referides societats públiques que s'acabés obrint i posant al mercat ("free flot").

13. Per últim considerem que aquest seria un moment oportú per la introducció de totes les reformes de les lleis fiscals que han estat presentades per la AATF i que estant pendents d'incorporar a que es produeixi alguna reforma legislativa de les lleis corresponents.

Des de l'AATF entenem que aquestes propostes de mesures fiscals i econòmiques haurien d'impulsar la demanda i proveir de liquidesa a les famílies i empreses andorranes per superar aquesta crisi i facilitar una recuperació econòmica.

Som a la vostra disposició per aclarir o ampliar qualsevol aspecte relacionat amb el contingut d'aquest document, i per treballar conjuntament amb vosaltres amb el desenvolupament de les propostes aquí relacionades.

* * * * *

Andorra la Vella, el dia 17 d'abril del 2020.

La Junta de l'AATF

Joan Oliver Alsina

Marc Vilallonga Puy

Joan Miquel Rascagnères Llagostera

Pablo Gómez-Perretta Chastel

Gerard Alís Eroles

Neus Cornella Ayerbe

Xavier Prats Martínez