



Govern d'Andorra

Presentació

Projecte de llei qualificada de seguretat pública



Ministeri d'Afers Socials, Justícia i Interior
Andorra la Vella, 25 d'abril del 2018

Finalitats del Projecte de Llei

- Preservar l'ordre públic i la seguretat ciutadana.
- Desenvolupar els drets de reunió i de manifestació.
- Regular determinades actuacions i activitats que són susceptibles de comprometre la protecció de les persones i els béns, o de pertorbar la tranquil·litat pública.
- Establir el règim d'infraccions i de sancions per prevenir-ho o evitar-ho.

Matèries regulades

1. Drets de reunió i de manifestació.
2. Documentació i identificació personal dels ciutadans.
3. Entrada i registre en domicilis i altres béns immobles.
4. Videovigilància.
5. Establiments o activitats rellevants per a la seguretat ciutadana.
6. Protecció de l'ordre públic i de la convivència ciutadana.

Drets de reunió i manifestació

Dret de **reunió**: No requereix autorització o comunicació prèvia.

Dret de **manifestació**: Requereix comunicació prèvia.

Ambdós protegits pel Cos de Policia.

Pertorbar-los és **infracció greu** (entre 501€ i 1000€ de sanció).

Dret de manifestació: Comunicació prèvia

- **Antelació** entre 8 i 45 dies hàbils. O inferior si hi ha causes extraordinàries, fins a un mínim de 2 dies hàbils.
- Si s'impedeix la **lliure circulació** o hi ha un **risc greu per a la integritat** de les persones o els béns, el ministre dicta una **resolució** en què suggereix itineraris, dates o horaris alternatius, o mesures de seguretat addicionals.
- Si els promotors o organitzadors no s'hi avenen, poden demanar que es convoqui una **reunió** per intentar assolir un acord en el termini d'1 dia hàbil.
- Si no hi ha acord el ministre dicta una **resolució** que declara que la manifestació **no es pot celebrar o no ho pot ser en les condicions sol·licitades**, i en què suggereix modificacions.
- Aquesta resolució és **impugnable** d'acord amb el **procediment urgent i preferent** de tutela dels drets fonamentals previst a l'article 41.1 de la Constitució.

Dret de manifestació: Responsabilitat, suspensió i dissolució

- Els **promotors i els organitzadors** de les manifestacions són **responsables** del seu bon ordre, i han d'adoptar les disposicions adequades per assegurar-ne el normal desenvolupament i la seguretat.
- Els **participants** en manifestacions que ocasionin **danys** a les persones o als béns en són personalment i directament **responsables**. Els promotors i els organitzadors responen **subsidiàriament** d'aquests danys, si no justifiquen que han adoptat totes les mesures per evitar-los.
- Es pot **suspendre** i ordenar la **dissolució** d'una manifestació:
 - Si és il·lícita, de conformitat amb el que estableix el Codi penal.
 - Si altera l'ordre públic, amb risc per a la integritat de persones o béns.
 - Si no hi ha comunicació prèvia, o se celebra en lloc o temps diferents.
 - Si impedeix la lliure circulació de les persones o dels béns.
- La negativa a dissoldre una manifestació es tipifica com a infracció **molt greu** (sanció entre 1001€ i 6000€).

Documentació i identificació personal

- Obligació d'exhibir la documentació quan l'autoritat o els funcionaris competents els requereixin a aquest efecte.
 - **Ciutadans andorrans:** Passaport.
 - **Ciutadans no andorrans:** Documentació que acrediti la seva identitat i la seva residència a Andorra.
- **Zones o franges fronteres:** Policia pot requerir a les persones que volen entrar o sortir del Principat que s'identifiquin.
- **Dins el territori:** Policia pot demanar identificació quan el coneixement de la identitat sigui necessari per protegir la seguretat.
- Prohibits els controls d'identitat massius o per un motiu discriminatori.
- Negar-se a identificar-se o al·legar dades falses o inexactes, així com al·legar dades falses per obtenir el passaport andorrà són infraccions **lleus** (sanció entre 200€ i 500€).

Actuacions de manteniment de la seguretat ciutadana

- **Entrada i escorcoll en domicilis i altres béns immobles:** Només es pot fer sense autorització per evitar danys imminents i greus a persones i béns o en supòsits de catàstrofe, calamitat, ruïna imminent o similars.
- **Restriccions de la circulació:** Només es pot restringir en casos de risc per a la seguretat ciutadana i durant el temps estrictament necessari.
- **Controls a vies o espais públics, identificació de persones que s'hi troben, escorcoll de vehicles i control d'efectes personals:** Per prevenir o investigar delictes o per deternir persones que hi hagin participat. Sempre de manera idònia, necessària i proporcional.
- El Cos de Policia ha de dur un **registre de les actuacions**, regulat per reglament, que ha d'estar a la disposició del Ministeri Fiscal i de l'autoritat judicial competent.

Videovigilància: Disposicions generals

- Les **administracions públiques** poden posar en funcionament sistemes de videovigilància a la **via pública** i als **espais públics** per:
 - Protegir edificis i les instal·lacions públiques, i els seus voltants.
 - Regular fluxos de vehicles.
 - Constatar infraccions de les normes de la circulació.
 - Prevenir delictes contra la seguretat de les persones o els béns
 - Prevenir el tràfic de drogues tòxiques.
 - Prevenir actes de terrorisme.
 - Protegir l'ordre públic, la seguretat de les persones i la prestació de socors.
 - Prevenir incendis, riscos naturals o tecnològics.

- Les **administracions públiques** poden posar en funcionament sistemes de videovigilància en **espais privats oberts al públic**, amb les mateixes finalitats, sempre que disposin de l'autorització del propietari.

- Les **entitats i persones privades** poden posar en funcionament sistemes de videovigilància per protegir els domicilis, les oficines, els locals de negoci i, en general, els immobles i instal·lacions privats, oberts al públic o no, i els seus annexos, com ara patis, jardins o aparcaments.

Videovigilància: Autorització i temporalitat

- Cal **autorització prèvia** que només es donarà si:
 - És per assolir les finalitats esmentades.
 - Compleix principis de proporcionalitat, idoneïtat i intervenció mínima.
- En cas de sistemes de videovigilàncies públics o que capten imatges de la via o els espais públics, també cal l'**informe previ i vinculant de la Comissió Nacional de Videovigilància**.
- L'autorització conté les limitacions i condicions d'ús, i té una durada de **5 anys renovable** per períodes de la mateixa durada.
- **Instal·lacions temporals** per a esdeveniments concrets:
 - Per part de l'Administració pública i per a termini inferior a 1 mes.
 - Mateixes condicions que la instal·lació permanent.
 - Cal autorització prèvia però no informe previ de la Comissió Nacional de Videovigilància.

Videovigilància: Instal·lació i utilització

- Els sistemes de videovigilància de la via o dels **espais públics** no poden captar imatges de l'**interior dels habitatges**, ni de les seves entrades, llevat del consentiment del propietari o arrendatari o d'autorització judicial.
- No es poden utilitzar **sistemes de videovigilància privats** per prendre **imatges o sons de les vies i espais públics**, llevat que sigui necessari per a la finalitat perseguida, sigui proporcionat d'acord amb el perill i el risc existents, i que l'autorització administrativa ho prevegi.
- En qualsevol espai sotmès a la videovigilància, les persones susceptibles de ser captades pel sistema han de ser advertides, mitjançant un **anunci clar i suficientment visible**, de l'existència del sistema de videovigilància i de la persona davant de la qual es poden exercir els **drets d'accés i cancel·lació dels enregistraments**.
- L'ús de **dispositius mòbils per part del Cos de Policia** resta igualment sotmès a l'**autorització prèvia** i a les **condicions d'ús** establertes en la Llei, excepte l'obligació d'**advertir sobre l'existència del sistema**.

Videovigilància: Gravacions

- Els enregistraments s'han de **destruir** en el termini màxim d'**un mes**, excepte si estan relacionats amb delictes o amb infraccions administratives en matèria d'ordre públic, amb una investigació policial en curs o un procés judicial o administratiu no arxivat definitivament.
- Només poden tenir **accés** als enregistraments l'**autoritat judicial** competent i els membres del **Cos de Policia** per a les finalitats d'investigació d'infraccions penals o administratives, i estan subjectes al **deure de confidencialitat**.
- Les persones a què fa referència l'apartat anterior **no poden fer còpies** dels enregistraments, excepte per a les finalitats d'investigació d'infraccions penals o administratives.
- Les persones que tinguin la **custòdia** dels enregistraments han de **col·laborar** en tot moment amb l'autoritat judicial i els membres del Cos de Policia i han d'**emetre sense cost les còpies** dels enregistraments necessàries per a la investigació d'infraccions penals o administratives.

Videovigilància: Règim sancionador

- Són **infraccions molt greus** (sanció entre 1001€ i 6000€):
 - Instal·lar sistemes de videovigilància sense haver obtingut autorització.
 - Falsejar o mancar a la veritat en els informes i els certificats que acrediten el compliment de les condicions i els requisits tècnics.
 - Vulnerar l'obligació de confidencialitat.
 - Utilitzar els enregistraments per a finalitats diferents.

- Són **infraccions greus** (sanció entre 501€ i 1000€):
 - Instal·lar sistemes de videovigilància de característiques diferents de les indicades en la sol·licitud d'autorització o que vulnerin les condicions d'utilització.
 - Destruir els enregistraments fora del termini.
 - Resistir-se o negar-se a les actuacions d'inspecció o de control.

Establiments rellevants per a la seguretat ciutadana

- **Establiments i instal·lacions vulnerables:** Les armeries, joieries, entitats bancàries, empreses de seguretat o de venda de material de seguretat, o qualsevol altre establiment vulnerable han de disposar de les **mesures de protecció** que s'estableixin per la via reglamentària.
 - L'incompliment d'aquestes obligacions és constitutiu d'una **infracció greu** (sanció entre 501€ i 1000€).
- **Armeries, tallers de reparació d'armes, camps i galeries de tir:**
 - Obertura i explotació està subjecta a l'**autorització prèvia** del director del Cos de Policia.
 - Incompliment d'aquesta obligació i falsejar informes o certificats que acreditin el compliment dels requisits tècnics per obrir o explotar els establiments: **infracció molt greu** (sanció entre 1001€ i 6000€).
 - Els membres del Cos de Policia poden fer-hi en qualsevol moment les **inspeccions** necessàries, i també a les instal·lacions on es trobin dipositades substàncies explosives.

Activitats rellevants per a la seguretat ciutadana

- **Armes, municions, i parts i components d'armes:**

- La possessió de les armes de foc no prohibides requereix disposar del **permís d'arma** vigent lliurat pel director del Cos de Policia.
- L'incompliment d'aquesta obligació és constitutiu d'una **infracció greu** (sanció entre 501€ i 1000€).

- **Prostitució:**

- Es prohibeix sol·licitar, acceptar o obtenir relacions de naturalesa sexual per part d'una persona que es dedica a la **prostitució**, fins i tot de manera ocasional, a canvi d'una remuneració, de la prestació d'un benefici en espècie o de la promesa de remuneració o d'un benefici semblant.
- L'incompliment d'aquesta prohibició és constitutiu d'una **infracció greu** (sanció entre 501€ i 1000€).

Esdeveniments que requereixen comunicació prèvia

- Els no tinguin caràcter privat o familiar, i:
 - Participació de **100 o més persones**, o
 - Requereixin la **intervenció** de la Policia, Bombers, Protecció Civil o Gestió d'Emergències o del SAAS, o
 - Se celebrin en locals que no hagin estat reconeguts o qualificats administrativament com a **establiments de restauració o oci nocturn**.
- Subjectes a la **comunicació prèvia** al director del Cos de Policia.
- El ministre d'interior pot **suspendre** i, si escau, ordenar la seva **finalització anticipada** si hi ha risc per ordre públic, lliure circulació o integritat de persones i béns, o no es compleixen les condicions autoritzades.
- La intervenció de la Policia, Bombers, Protecció Civil, Gestió d'Emergències o SAAS pot subjectar-se al **pagament d'un preu públic**.
- Els promotors, organitzadors o participants en esdeveniments que requereixen comunicació prèvia estan sotmesos al mateix **règim de responsabilitat** aplicable a les manifestacions. També els són exigibles les **obligacions** aplicables als establiments de restauració i oci nocturn.

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (I)

- **Consum de begudes alcohòliques i drogues tòxiques als espais públics:**
 - Està prohibit el consum de **begudes alcohòliques** a les vies, espais i transports públics, llevat dels espais públics autoritzats (terrasses), i en festes i altres esdeveniments als espais reservats i autoritzats, sempre que es tracti de persones majors d'edat.
 - L'incompliment d'aquesta obligació és constitutiu d'una **infracció** sancionada amb 300€.

 - Està prohibit en tots els casos la possessió o el consum de **drogues tòxiques** a les vies, espais i transports públics.
 - L'incompliment d'aquesta obligació és constitutiu d'una **infracció** sancionada amb 500€.

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (II)

- **Establiments de restauració i oci nocturn:**
 - Els **horaris** d'obertura i tancament, i els horaris en què es poden servir begudes alcohòliques, es determinen reglamentàriament.
 - L'incompliment d'aquestes obligacions és constitutiu d'una **infracció** sancionada amb 500€ en el primer cas, i de 300 € en el segon cas (per cada persona que està consumint, a l'establiment).
 - No poden organitzar **activitats** o fer actuacions publicitàries destinades a promoure el **consum abusiu** de begudes alcohòliques (sanció de 500€).
 - No poden servir begudes alcohòliques a les persones **menors** o a persones que presentin signes evidents de trobar-se sota els **efectes de l'alcohol o de les drogues tòxiques** (sanció de 300€ per cada persona que està consumint, a l'establiment, al client i a la persona major d'edat que indueix o coopera).
 - Cal recordar la prohibició anterior amb un **cartell visible** (sanció de 300€).

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (III)

- **Establiments de restauració i oci nocturn:**
 - Han de vetllar perquè el **soroll** que prové dels seus establiments no transcendeixi a l'exterior, i han d'evitar que els seus clients pertorbin la tranquil·litat pública i el **descans dels veïns**, tant si es troben dins com fora de l'establiment, sempre que sigui a prop de l'entrada i es pugui evitar.
 - L'incompliment d'aquestes obligacions és constitutiu d'una **infracció** sancionada amb:
 - 200€ (per cada persona que fa soroll, a l'establiment i al client) entre les 22 h i les 00 h, o entre les 06 h i les 08 h els dies laborables i entre les 06 h i les 09 h els caps de setmana i els dies festius.
 - 300€ (per cada persona que fa soroll, a l'establiment i al client) entre les 00 h i les 6 h.

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (IV)

- **Establiments de restauració i oci nocturn:**
 - Han de vetllar perquè els clients no **consumeixin begudes alcohòliques fora del recinte** dels establiments, sempre que estiguin a prop de l'entrada i es pugui evitar (sanció de 300€ per cada persona que consumeix, a l'establiment i al client).
 - Han de vetllar perquè els treballadors i els clients no **consumeixin drogues tòxiques** dins dels establiments de restauració o oci nocturn (sanció de 500€ per cada persona que consumeix, a l'establiment i al treballador o client).

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (V)

- **Establiments de restauració i oci nocturn:**
 - Quan no poden evitar les conductes esmentades o si hi ha una situació que pot pertorbar la tranquil·litat dels veïns, han de **comunicar-ho** immediatament al Cos de Policia i **col·laborar** amb els agents que intervinguin (sanció de 300€).
 - Han de vetllar perquè es respectiva la **capacitat** de l'establiment i les altres **mesures de seguretat** exigibles (sanció de 500€).

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (VI)

- **Discoteques, pubs i sales de festes:**
 - No es pot permetre l'**entrada de menors de 16 anys** i cal recordar-ho amb un **cartell visible** prop de l'entrada de l'establiment:
 - L'incompliment de la primera obligació se sanciona amb 300€ per cada menor, a l'establiment i al menor.
 - L'incompliment de la segona obligació se sanciona amb 300€.
 - Excepcionalment, el director del Cos de Policia pot autoritzar l'entrada de menors de 16 anys si es fa una **activitat privada i exclusiva** per a menors, sense que se serveixin begudes alcohòliques.
 - L'incompliment dels requisits i les condicions esmentats o de l'autorització concedida se **sanciona** amb 500€.

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (VII)

- **Alarmes sonores i sistemes d'avís anàlegs:**
 - La **instal·lació d'alarmes sonores** en domicilis particulars o locals públics o privats requereix l'**autorització** del director del Cos de Policia, d'acord amb el procediment específic que es regula.
 - La instal·lació o la utilització de dispositius d'alarma sonora sense haver obtingut l'autorització prèvia o amb unes característiques diferents de les que estableix l'autorització se **sanciona** amb 300€.
 - Està prohibit **activar**, sense causa justificada, una alarma sonora o un sistema d'avís anàleg que pugui **pertorbar la tranquil·litat pública** o motivar la intervenció del Cos de Policia (sanció de 200€).
 - Es poden fer **proves d'instal·lació o comprovació** periòdica d'alarmes sonores o sistemes d'avís anàlegs entre les 9:00 i les 20:00 hores, sense superar 2 minuts (sanció de 200€).
 - En cas que s'activi una alarma i no es pugui localitzar el propietari o qualsevol altre responsable, el Cos de Policia pot fer ús dels **mitjans necessaris** per fer cessar les molèsties, de forma proporcional.

Protecció de l'ordre públic i la convivència ciutadana (VIII)

- **Tranquil·litat pública i dret al descans:**
 - Tots els ciutadans han de respectar la **tranquil·litat pública** i el **dret al descans** dels altres ciutadans. Aquest dret regeix entre les 22:00 i les 8:00 els dies laborables, i entre les 22:00 i les 9:00 hores els caps de setmana i els dies festius.
 - El fet de pertorbar la tranquil·litat pública o el descans dels veïns mitjançant l'ús inadequat o anormal d'**aparells de televisió, ràdio o música**, o de qualsevol altre aparell sonor, mitjançant **cants, crits, baralles** o qualsevol altre acte molest, àdhuc els sorolls que produeixin els animals domèstics, o amb **vehicles** estacionats a la via pública o en aparcaments o altres espais públics o privats se sanciona amb:
 - 200€ entre les 22 h i les 00 h, o entre les 06 h i les 08 h els dies laborables i entre les 06 h i les 09 h els caps de setmana i els dies festius.
 - 300€ entre les 00 h i les 6 h.

Infraccions i sancions (disposicions més rellevants)

- En cas que les infraccions siguin comeses per **menors d'edat**, els representants legals són responsables solidaris.
- En cas de **segona o més reincidències** es pot decidir el **tancament** de l'establiment durant 1 setmana, 1 mes, 3 mesos i 6 mesos, successivament.
- **Procediment sancionador abreujat:**
 - **Constatació** per la Policia: Es notifica a la persona expedientada i ha de contenir data, disposicions infringides i import de la sanció.
 - **Al-legacions** dins el termini de 10 dies hàbils.
 - **Sense al-legacions:** Expedient resolt i la sanció esdevé executiva.
 - **Amb al-legacions:** Expedient s'eleva al director del Cos de Policia.
 - **Pagament** de la sanció en el termini d'un mes.
 - Si no es paga dins el termini i no es fa recurs: **recàrrec** del 20%.
 - Pagament voluntari dins els 10 primers dies hàbils del procediment sancionador: **reducció per conformitat** del 40%

Disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals

- Els **registres i fitxers** de dades en matèria de seguretat pública es regularan per la via reglamentària, i s'han de respectar en tots els casos els **principis de proporcionalitat, de qualitat i de conservació de les dades, i de seguretat**.
- Es deixen d'aplicar als establiments de restauració i oci nocturn les normes sobre la venda de begudes alcohòliques a menors i a persones en estat d'embriaguesa de la **Llei general de sanitat** i de les normes que la desenvolupen.
- Les **administracions públiques i les entitats i persones privades** titulars de **sistemes de videovigilància** en funcionament han de demanar autorització al ministeri competent en matèria d'interior en el termini d'1 any des de l'aprovació del Reglament que desenvolupi la Llei.

Disposicions addicionals, transitòries, derogatòries i finals

- El **Decret dels veguers del 3 de juliol de 1989** sobre armes, armeries, tallers de reparació d'armes i camps i galeries de tir segueix sent d'aplicació mentre no es desenvolupi reglamentàriament la Llei.
- Els **titulars d'escopetes de caça menor** a la data de l'entrada en vigor dels reglaments que desenvolupen la Llei continuen eximits de l'obligació de disposar del permís d'arma i de la guia de tinença corresponents, sense perjudici de l'obligació de declarar les armes que s'estableixi per la via reglamentària.
- Es **deroguen** 21 decrets i 7 instruccions dels veguers, 1 instrucció dels batlles degans i 1 decret del Govern datats del 1929 al 2011.
- 1 any per **desenvolupar** reglamentàriament la Llei i 3 mesos perquè **entri en vigor**.



Govern d'Andorra

Gràcies per la vostra atenció